

坚持交通协同发展先行 把呼包鄂地区打造成西部重要的交通枢纽

■ 刘文纪¹ 刘晓红²

摘要：在经济社会发展中，交通既是重要内容，也是联系纽带；既是重要的经济工作，也是重要的民生工作。实现内蒙古呼包鄂率先发展、协同发展，交通运输协同发展要先行。要着眼于呼包鄂区域空间布局 and 结构，加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络，助力呼包鄂协同发展，服务内蒙古经济社会发展，服务呼包鄂榆城市群建设，服务全国发展大局。

关键词：呼包鄂 交通运输 协同发展

一、呼包鄂交通一体化要 服务内蒙古经济发展

呼包鄂是国家级重点培育的城市群、新一轮西部大开发战略确定的重点经济区、国家级重点开发区域。《国务院关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见》明确指出，要推进呼包鄂一体化发展，辐射带动内蒙古西部地区率先发展。内蒙古自治区政府印发的《呼包鄂协同发展规划纲要（2016-2020）》，把呼包鄂地区的总体定位为“国家资源型可持续发展实验区、边疆民族地区统筹城乡发展先行区、黄河中上游生态环境保护的示范区、中蒙俄经济走廊的重要支撑区、自治区区域协同发展的样板区、自治区创新发展的引领区”。交通运输是经济社会发展的基础性、先导性、服务性行业，以呼包鄂协同发展辐射带动内蒙古西部地区率先发展，要充分发挥交通运输的重要支撑作用和先导作用，推动交通协同发展先行一步、胜人一筹。

内蒙古有着内联八省区，外接俄蒙的区位优势。内蒙古自治区第十次党代会提出，要主动融入和服务“一带一路”建设、京津冀协同发

展、长江经济带建设等国家发展战略，提高开放型经济发展水平，加快形成“北上南下、东进西出、内外联动、八面来风”的对外开放新格局。要充分发挥交通运输解决内外联动问题的作用，推进呼包鄂地区与区内外重点城市的互联互通，打造便捷高效的交通网络，实现人畅其行、货畅其流，把呼包鄂区域建设成为全区乃至呼包银榆经济区的重要交通枢纽和物流集散基地，融入“一带一路”交通网，加快物资、人才、信息、资金等经济要素流动，大力吸引投资，推动区域经济跨越式发展，服务自治区经济社会发展。

二、呼包鄂交通运输协同发展要着眼国家发展大局

呼包鄂地区地处华北和西北经济圈、京津冀的结合部，是我国西部大开发的重要区域，有京包、丹拉等交通大动脉，也是我国西部开发出海通道，区位优势明显，战略地位突出。呼包鄂地区资源丰富，环境容量较大，发展潜力较大，人口和国土面积分别占内蒙古全区 1/3 和 1/10 左右，2016 年生产总值占自治区的 62%，

一般公共预算收入占自治区的 49%，具有我国西北地区规划布局新的产业集群和建设高质量宜居城市的发展潜力。

从国家发展大局来看，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中，明确提出利用内陆纵深广阔、人力资源丰富、产业基础较好优势，依托长江中游城市群、成渝城市群、中原城市群、呼包鄂榆城市群、哈长城市群等重点区域，推动区域互动合作和产业集聚发展。呼包鄂榆地区位于全国“两横三纵”城市化战略格局中包昆通道纵轴的北端，是沟通华北和西北的重要枢纽，国家发改委正在编制呼包鄂榆城市群发展规划。国家发展改革委、交通运输部联合印发的《城镇化地区综合交通网规划》，确定了 21 个城镇化地区，其中就有呼包鄂榆地区，根据规划到 2030 年，将基本建成城镇化地区城际交通网络，核心城市之间、核心城市与周边节点城市之间实现 1 小时通达。呼包鄂地区要紧紧抓住发展机遇，主动融入，紧紧围绕“一带一路”

建设交通网,打造高效的过境交通网,建设西部物流集散中心、区域客货运枢纽,积极服务国家发展大局。

三、要把呼包鄂打造成西部地区重要的交通枢纽

坚持把交通领域作为呼包鄂协同发展的优先突破领域,以一体化交通设施和运输网络建设,打造便捷高效的交通运输服务体系,把呼包鄂地区建成西部地区重要的交通枢纽,利用打造交通优势拓展发展新空间,再造发展新优势。

一是强化区域交通统筹协调发展。要摒弃各自为政的思维,打破条块分割的束缚,推动呼包鄂三地在交通一体化上规划同图、建设同步、运输衔接、管理协同,加快区域交通运输一体化发展。通过规划、设施、市场、经营、管理、政策、信息一体化,对区域交通网络体系进行重组和优化,构建起以枢纽为核心的交通衔接系统,实现各种交通方式内外之间的有效衔接。协同推进跨行政区域交通线路建设,突破行政壁垒,搞好协调配合,为三地居民出行提供便利。加强管理运营协作,推进三地公交一卡通统一管理、联网运行,为经常往来于三地间的客流提供方便;统一协调公路交通的联网收费,推广不停车电子收费系统联网工程,逐步取消行政边界收费站,使区域内商贸、物流、旅游实现互联互通。紧密结合呼包鄂及周边旅游发展需要加强交通路网建设,服务全区旅游业发展。

二是提升区域内外通道通行能力。要在呼包鄂交通基础设施建设上拿出大手笔,全力打造现代化交通

网络,打通内外通道,顺畅内外循环,更好地发挥呼包鄂对周边地区的辐射带动作用。要注重上高速、上高铁、上机场、布航线,在拓点、连线、加密、提标、建网上下功夫,实现综合交通基础设施“提速升级”。构建以城际快速铁路为主要框架的交通圈,形成呼包鄂“一小时通勤圈”,提高区域交流效率,支撑新型城镇化和产业化快速发展。加强与呼包鄂周边地区及京津冀的协作,构建便捷通畅的交通运输通道,疏通和拓展对外出口。推进客运联程联运,打造一体化综合交通枢纽,构建区域综合交通信息平台、全程出行规划信息服务平台,提高不同交通方式之间的一体化衔接效率,提升综合运输效率。加强铁路干线通道末端衔接,提升货运通道运输能力和效率,提高铁路在货物运输中的比例。

三是要创新交通运输建设体制机制。探索交通运输一体化构建由政府推动型向市场驱动型转变,学习借鉴发达国家先进经验,依托市场驱动和企业力量构建区域一体化交通网络。探索建立促进社会资本参与交通基础设施与运营的合作机制,吸引社会资本投资参与交通基础设施建设和运营,健全和完善PPP制度框架和法规体系、建立优秀的信用约束和风险分担机制、完善市场准入及退出机制、加快机构及人才队伍建设,开拓多元化的交通投融资渠道,解决城市交通建设的巨额资金需求。探索建立三市城际铁路、城际客运等建设资金的分担机制,充分发挥价格杠杆作用,引导不同运输方式协调发展,形成合理运

输结构。

四是提升综合交通运输服务水平。积极推进呼包鄂交通设施一体化、装备标准化、从业资格化、服务精准化、运行信息化、管理精细化,构建“互联互通、对外辐射”的立体交通运输体系,实现人畅其行、货畅其流。推动各种运输方式综合协同衔接,深化多式联运型货运枢纽建设,加快推进不同运输方式间信息互联、运作协同和高效管理,积极培育货运多式联运龙头企业,通过示范引领,带动形成集约高效的运输组织方式,打通综合交通运输“最后一公里”。推进群众出行基本公共服务均等化,优先发展城市公共交通,创新公共交通服务方式,加快推进公交智能化建设,加快发展农村客运,方便人民群众出行。强化交通扶贫开发,持续改善贫困地区路网结构和交通物流条件,形成衔接畅通、覆盖广泛的镇村干线公路网、农村公路网、客运服务网和农村物流网。积极打造智慧交通,全面推进“互联网+交通运输”,加快云计算、大数据等现代信息技术的集成创新与应用,推进信息化基础设施建设与交通运输基础设施工程同步规划、同步建设,实现基础设施智慧化;推进各种运输方式信息互联互通、便捷查询,加强交通运输物流公共信息平台建设,吸引社会资源利用大数据开展服务,实现运输服务智慧化。■

(作者单位:1.内蒙古自治区党委党史研究室;2.内蒙古自治区党委政研室)

责任编辑:康伟