区域统筹视角下资源型城市转型发展战略研究

——以平顶山市为例

赵玉凤
(河南城建学院 建筑与城市规划学院,河南 平顶山 467036)

摘要: 对区域资源进行整合,实现产业转型,进而实现区域一体化发展的目标,是资源型城市发展的一大趋势。本文以典型的资源型城市平顶山为例,探讨了城市转型发展的内在需求,以此为研究基础,分析了区域一体化发展背景下的资源优势,打造综合一体化的现代化产业基地;完善三产服务业,提升区域中心服务职能;积极发展旅游文化产业,培育新兴服务经济的新型城市化转型发展战略,研究了平宝叶鲁地区空间资源整合、区域一体化发展平台构建、区域对接等内容,为平顶山的城市转型提供可行的发展策略。

关键词: 区域统筹;资源型城市;城市转型
中图分类号: TU981 **文献标识码:** A **文章编号:** 1009-7961(2017)01-0062-05

Research on the Development Strategy of City Transition in the Perspective of Regional Integration

——Taking Pingdingshan City as an Example

ZHAO Yu-feng
(College of Architecture & Urban Planning, Henan University of Urban Construction, Pingdingshan Henan 467036, China)

Abstract: Integration of the regional resources, transformation of industry structures, and realization of integration development among the regions, is a main trend for the development of resource-dependent cities. In this article, taking a typical resource-dependent city of Pingdingshan as an example, the intrinsic demand of city transition development is discussed. Under the background of regional integration, we put forward the development strategies of city transition. This paper analyzes the resource superiority in the background of regional integration development, building a modern industrial base, perfecting service industry, promoting service function of the regional center, developing the tourism and culture industry, and fostering emerging service economy. By researching integrating spatial resources of Pingdingshan, Baofeng, Yexian and Lushan, building development platform of regional integration, and regional docking, we have provided a feasibility development strategy for the transformation of Pingdingshan.

Key words: regional integration; resource-dependent city; city transition

0 引言

资源型城市的兴起或发展主要是依赖城市所拥有的资源的开发。在城市发展的初期,出于经济优先发展和工业化发展的需要,绝大部分资源型城市走上了一条追求产品和数量扩张的道路,致使城市发展不可避免地经历了从“发展建设”到“兴盛繁荣”到“逐渐衰退”到“消亡或转型振兴”的过程。

本文以典型的资源型城市——河南省平顶山市为例,根据资源型城市发展的相关理论,在相关

收稿日期: 2016-10-17
基金项目: 平顶山市社会科学联合会调研项目(SKL-20140071)
作者简介: 赵玉凤(1982-),女,山东青岛人,讲师,硕士,国家注册城市规划师,主要从事城乡规划的设计与研究。

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

研究和实践案例经验总结和归纳的基础上，结合平顶山市城市的现实发展条件，从城市转型发展目标与战略措施两个方面进行系统分析，以期为平顶山市及同类型城市的转型发展提供借鉴。

1　国内外研究现状和案例分析

资源型城市是一类特殊的城市，它以城市特有的某种自然资源为支柱，逐步建立和发展起来。其中的自然资源大多以采掘业以及初级产品加工业为主，体现了城市的生产和发展与资源开发的密切关系度。但无论是“先矿后城式”还是“先城后矿式”，资源型城市伴随着对城市资源的超负荷开发，在其发展后期必然会面临发展的瓶颈[1]。

1.1　国内外研究现状

国外对资源型城市的研究起步较早。从 20 世纪 30 年代开始，资源型城市的相关研究逐步展开，伴随着世界各地资源型城市表现出日益严峻的问题，学术界对其研究也日益增多。概而言之，英、美等国的学者主要以特定的资源型城市为研究对象，以其发展和转型的具体问题为导向，从城市发展的实际需要为出发点，运用社会学、经济学等多学科的基础理论和研究成果，对具体城市和区域的发展问题进行研究；加拿大、澳大利亚等国由于受到本国资源产业的影响，通常以本国的宏观经济发展为背景，研究对象集中在资源型经济对国家地位、经济战略，以及区域发展和平衡等方面的影响；以资源型城镇为案例阐述宏观社会经济发展特征；针对具体城镇、具体问题开展对应性的研究，并提出可行的应对方案[2]。

2013 年 12 月 3 日，国务院公布了《全国资源型城市可持续发展规划(2013～2020)》，首次界定了全国 262 个资源型城市，并根据资源保障能力和可持续发展能力，划分为成长型、成熟型、衰退型和再生型四种类型，并明确了不同类型城市的发展方向和重点任务。之前，国内对资源型城市的研究主要集中在四个方面：(1) 资源型城市发展的典型案例研究：对典型的资源型城市。田霍卿[3]、郭海荣等[4]以山西省资源型城市为研究对象，分别对其转型发展中存在的问题进行了分析，并提出了解决思路。(2) 资源型城市发展的共性问题研究：对资源型城市转型过程中普遍面临的环境、生态、经济等问题进行研究。赵天石[5]从生态与环境问题入手，探讨资源型城市发展的措施和建议；鲍寿柏等[6]对专业性的工矿业城市进行较为详细和全面的分析和研究。(3) 资源型城市的形成机理研究：刘玉劲等[7]认为在制度和产业技术的双重约束下，资源型城市的产业结构具有高度刚性；赵秀峰[8]指出，资源型城市衰退的最直接原因是因资源的枯竭而导致的产业退化。(4) 资源型城市转型的思路与方向的研究：主要是针对资源型城市转型的目标、路径和方法、模式、成本等进行研究。叶冬松[9]指出，资源型城市应当转型为结构合理、功能完善、特色明显、竞争力强的新型工业化城市；朱训[10]强调资源型城市转型应以政府主导与市场调节相结合的产业延伸、产业更新和多元产业复合模式为基础。

1.2　国内外案例分析

从国内、外发展经验来看，大多数资源型城市或早或晚都面临资源枯竭、产业成本上升等困境，而发展过程中积累的经济结构失衡、接续替代产业发展乏力、生态环境破坏等问题，更将使整个城市的发展陷入低谷。

德国、美国、法国在资源型城市转型发展方面较为典型。德国鲁尔老工业基地从 1960 年代起开始改造，采用的转型策略是“转型式经济模式”，因地制宜，实现产业结构多样化，经过数十年持续不断的发展，成功得实现了经济结构转型；美国匹兹堡地区在 1970 年代因资源枯竭出现了严重的衰退，之后开始了城市复兴计划；同时采用“复兴式”经济转型策略，促进经济多元化发展，并鼓励创办中小企业以解决就业。法国洛林 1960 年代末到 1970 年代初，因环境、资源、技术条件的变化以及外部市场的竞争压力，城市一度陷入严重的城市发展危机，随后洛林下决心实施了“工业转型”战略。洛林采用了“告别式”的转型策略，经过 30 年的努力，整个地区逐渐焕发生机，到现在成为法国最主要的吸引外资的区域。

国内对资源型城市的应用研究重点最初是如何满足全国资源供给需要，发展到现在则是如何建设具有特色的、可持续发展的现代化城市。河南省焦作市从 1990 年代后期，针对煤炭资源及开采成本的变化城市出现了衰败的迹象，焦作市大力发展旅游业和文化产业以带动城市转型，并对采煤塌陷地进行综合治理，最终焦作市从“煤城”成功转型为“中国优秀旅游城市”，塑造了“焦作山水”的品牌。“被动转型”的阜新，采用“退二进一”的策略，进行农业科技转型；将废弃的海州露天矿改造、开发成为国家级矿山公园，建设工业遗产旅

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

游示范区。枣庄针对经济已经开始衰退，产业、环境等一系列问题开始凸显现象，寻找能源、建材和煤化工三大替代和接续产业上，利用沉陷区发展水产养殖业、种植业、观光农业和特色旅游业等，将枣庄的转型为“江北水乡·运河古城”。

2 研究对象

河南省平顶山市是一座典型的资源型城市，它“因煤而立”、“依煤而兴”，并曾经作为国家重要的能源和原材料工业基地为国家的城镇化、现代化、工业化发展做出了巨大贡献。但随着城市资源的高强度开采及国家能源政策的调整，平顶山市目前面临着严峻的诸如环境污染严重、经济增长缓慢、城市面临衰退等经济、社会问题。在资源逐渐枯竭和国家能源政策调整的情况下成功的实现城市的可持续发展，完成产业的成功转型，是平顶山市必然要面对的问题。

研究平顶山市在城市转型发展过程中面临的困惑以及应对转型城市所具备的发展条件，深入分析了平顶山市转型发展的内在需求，结合国家的城市发展政策和区域发展背景，确定平顶山市城市转型的目标，探讨城市转型发展的战略措施。

3 平顶山市转型发展的内在需求

3.1 资源型增长方式弊端初显

长期以来，以简单的煤炭开采、利用为主体的工业发展模式是平顶山市城市经济发展的主要途径，煤炭经济的运行为城市经营带来了巨大的收益，同时也伴随着诸多隐患，随着城市的发展与建设，不少弊端已开始暴露。过于单一的产业结构使平顶山市的经济易受单一行业的市场波动影响，抗风险性不足；以资源消耗为主的工业粗放式发展使城市经济不具备可持续性，未来一旦资源枯竭，城市经济将随之陷入衰败；重工业生产聚集区对于城市环境的污染严重，经济发展的环境成本过大，城市形象不佳，城市品牌难塑。2015 年平顶山市综合竞争力在全国 294 个城市和河南 17 个城市中分别位列 161 位和 8 位，见表 1，严重制约其竞争力的因素主要是发展成本指标。

表 1 2015 年平顶山市城市综合竞争力排名

项目	综合增长	经济规模	经济效率	发展成本	产业层次	生活质量	综合竞争力
全国	171	161	152	200	203	141	161
全省	10	8	8	14	10	8	8

3.2 转型发展的优势条件

1980 年以来，平顶山市的煤炭资源开发仍然处于增产期，并开始向稳产期过渡。城市尚未面临资源枯竭的困境，应当未雨绸缪，主动地掌握转型的最佳时机。相比于一些高度专业化的采掘业城市，平顶山市的工业职能相对多样，见表 2 ，具有便于转型的优势条件，图 1 显示了平顶山市工业行业分类比例变化。

4 平顶山市城市转型发展的途径与模式

4.1 城市转型发展途径

资源型城市的可持续发展首先应建立在积极的城市转型的基础上。而实现成功转型的第一步即是根据城市在区域中所处的地位和拥有的资源，充分的挖掘自身的特点，对城市转型进行准确定位。基于此，平顶山市城市转型应遵循两个基本准则：(1) 主动转型。在城市转型发展过程中，通过不断壮大城市产业实力、完善城市服务功能、提升城市景观形象等途径，促进城市从工矿城市向区域中心的转型，实现城市向“区域性中心城市”的升级跨越。(2) 率先崛起。通过对平顶山区域位置的分析与提炼，平顶山市应积极对接郑州、联通洛阳。通过构筑郑洛平金三角，提升平顶山市在中原城市群乃至河南省中的区域地位，打造中原城市群重要的战略支点，如图 2 所示。

表 2 平顶山市工业行业区位熵分析

工业行业	全国	河南
煤炭开采和洗选业	8.78	5.36
炼焦、石油加工及核燃料加工业	2.43	3.54
文化、办公用机械及仪器仪表制造业	1.91	3.19
黑色金属矿采选业	1.65	2.57
黑色金属冶炼及压延加工业	1.72	2.39

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

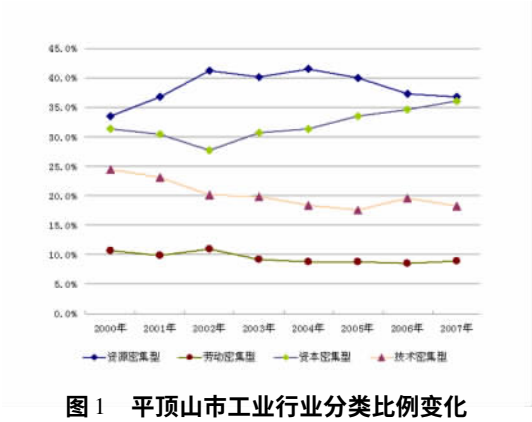

图 1　平顶山市工业行业分类比例变化

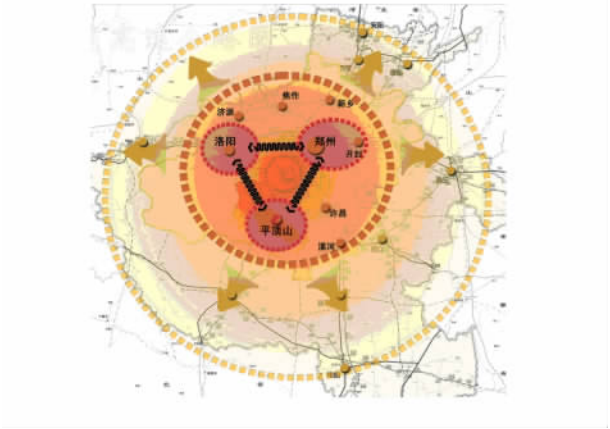

图 2　郑洛平金三角示意图

4.2　城市转型发展模式

资源型城市转型发展的模式基本上可以概况为三种，即产业延伸型、产业更替型、复合型。平顶山市根据自身的资源特征，应坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念引领，抓住中原经济区崛起与发展的重大历史机遇，探索处一种资源型城市转型发展的新模式。

4.2.1　依托能源优势，打造综合一体化的现代化产业基地

延长支柱产业结构链条，促进产品结构多元化和产业类型多样化，提高城市经济抗风险性。加强煤、盐等优势资源的综合利用和开发，提高产品附加值，改变粗放式增长的经济方式。综合利用各类资源，成为循环经济发展的示范区域，形成“煤－盐－电－化”一体化综合能源基地，见图 3。

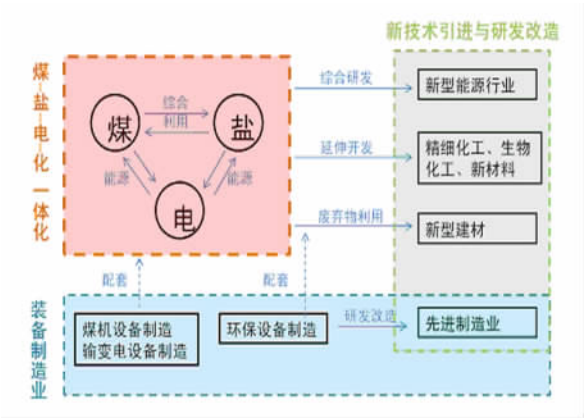

图 3　平顶山市综合一体化的现代化产业基地

转变生产方式，从要素推动向投资推动转化，变资源密集型为技术密集型工业，推动工业结构向高度化与深度化方向发展。

引进先进技术，加快传统产业的改造，促进产业向“高”、“新”化发展，打造现代化新型工业基地。

注重发展劳动密集型产业，实现农村剩余劳动力的就地城镇化，引导城镇化健康发展。

4.2.2　完善三产服务业，提升区域中心服务职能

服务业的培育和发展是平顶山弥补不足、强化城市辐射服务功能的重要手段，更是提升城市综合竞争力的重要途径。它既包括为自身产业基地建设服务的商务、物流等生产性服务业的培育，也包括提升城市生活质量和城市品牌形象的休闲、文化、娱乐等生活性服务业的发展。

4.2.3　积极发展旅游文化产业，培育新兴服务经济

抓住河南省旅游全面发展的机遇，充分挖掘平顶山地区的旅游资源，见表 3，大力发展旅游业，培育区域经济潜力增长点，将平顶山市重点打造成为三省交界区旅游中心城市、伏牛山旅游门户与服务基地，实现平顶山生态、文化、旅游强市的建设目标。(1) 整合宝丰、叶县、鲁山的山水风光、历史文化、民俗文化等多重性的旅游资源，形成集自然、文化双重特征的中原地区重要的旅游目的地；(2) 拓展多种旅游内容，如自然观光、文化体验、度假疗养、娱乐游憩、观光农业、生态旅游、会议旅游、商务旅游等；(3) 建立区域游客集散中心，构建一体化的旅游交通体系；(4) 提升旅游服务功能，完善旅游服务设施，塑造城市旅游形象。

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

表 3 平顶山地区旅游资源普查结果

城市	地方景观	水域风光	生物景观	气象景观	遗迹遗址	建筑设施	旅游商品	人文活动	旅游资源	旅游资源排名
洛阳	1581	490	815	62	485	2159	419	380	6391	1
焦作	1214	601	372	45	212	1372	208	465	4489	2
平顶山	1926	465	301	27	279	882	96	239	4215	3
新乡	580	195	378	42	196	1541	237	274	3443	4
郑州	299	97	200	14	347	1449	66	261	2733	5
许昌	110	62	70	10	96	591	23	247	1209	6
漯河	7	19	52	8	148	446	78	307	1065	7
开封	3	17	29	10	38	555	168	245	1065	8
济源	141	58	71	14	38	223	24	64	633	9

资源来源: 河南省旅游资源普查报告 2015

大力推进城市文化营销,发展文化创意经济。(1) 整合利用市区的工业文化,宝丰的观音文化、曲艺文化、瓷窑文化; 叶县的姓氏文化、衙署文化; 鲁山的瓷窑文化、姓氏文化、宗教文化等多重文化资源。(2) 策划开展多样化的文化节事活动,积极进行城市文化营销。如开展鹰城文化节、曲艺节、魔术展、祭祖礼、寻根游、紫荆花节、龙舟赛会等大型节事活动,以文化品牌推动城市营销,提升城市知名度。(3) 建设多类型的文化创意园区,发展文化创意体验经济。建设观音文化园、马街书会城、文笔山艺术城、矿山文化园等文化园区,发展集曲艺影视表演、魔术体验学习、传统工艺展示、手工艺品制造、传统文化仪式展示等于一体的文化体验旅游,发展文化创意产业。(4) 通过各种文化纪念产品的开发,如汝瓷、绢花、民间特色饮食等,延伸文化产业链条,提高文化产业的经济效益和价值水平。

5 结论

借鉴国内外资源型城市发展的经验与教训,审视当前社会的主导发展趋势,顺应宏观发展趋势,破解自身发展瓶颈,以科学发展观为指导,以建设中原城市群为契机,通过整合平宝叶鲁地区空间资源、构建区域一体化发展平台,促进区域对接,实现城市主动转型,是平顶山城市全面、协调、可持续发展的势在必行之路。同时,也是其他资源型城市发展的首要选择。

参考文献:

[1] 韩增林,刘天宝. 城市规划转型的整体性和系统性[J]. 城市问题, 2009(4): 12-16.
[2] 柳泽,周文生,姚涵. 国外资源型城市发展与转型研究综述[J]. 中国人口资源与环境,2011(11): 161-168.
[3] 田霍卿. 资源型城市可持续发展的思考[M]. 北京: 人民出版社,2000.
[4] 郭海荣,白明英. 资源型区域城市化与城市发展研究[M]. 山西: 山西经济出版社,2001.
[5] 赵天石. 资源型城市可持续发展战略问题研究[M]. 北京: 红旗出版社,2001.
[6] 鲍寿柏,胡兆量,焦华富. 专业性工矿城市发展模式[M]. 北京: 科学出版社,2000.
[7] 刘玉劲,陈凡. 我国资源型城市产业转型的分析框架[J]. 东北大学学报: 社会科学版,2004(3): 184-187.
[8] 赵秀峰. 从比较优势探索自银市发展特色经济的新途径[J]. 中国国土资源经济,2004(4): 21-24.
[9] 叶冬松. 促进矿业城市的可持续发展[J]. 资源产业, 2003(12): 10-11.
[10] 朱训. 21 世纪中国矿业城市形势与发展战略思[J]. 中国矿业,2002(1): 1-9.

(责任编辑: 孙文彬)

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net