

区域经济学视角中的资源节约

陈 映 杜建军

[摘要]资源是区域财富增长的物质基础。从区域经济学的角度来看,资源节约存在着空间上的差异,即不同资源禀赋的区域节约资源的重点、方式和途径各异;区域资源的有限性和空间分布的差异性要求跨区域合理配置资源;科学、合理的功能区划分有利于节约资源和保护环境;资源节约是区域可持续发展的重要基础和前提条件。

[关键词]区域经济;差异性;资源节约;资源空间配置;主体功能区划

中图分类号:F127

文献标识码:A

文章编号:1004—3926(2011)12—0140—05

基金项目:国家社会科学基金项目“西部限制开发区配套政策研究”(11BJL058)阶段性成果。

作者简介:陈映(1967—),女,四川平昌人,四川省社会科学院产业经济研究所副所长、副研究员、经济学博士,产业经济学硕士生导师,研究方向:区域经济、产业经济。四川 成都 610071 杜建军(1968—),男,甘肃临洮人,贵州省发改委财政金融处副处长,经济学博士。贵州 贵阳 550002

资源^①是区域财富增长的物质基础。资源约束是指资源对整个区域经济总量增长的约束,短期内表现为从价格、成本方面产生供给冲击,导致经济衰退或经济运行的急剧波动,长期则约束一个区域经济增长的潜在生产能力。区域资源的节约,包括节省和集约利用两层含义,它是针对资源稀缺性而做出的理性选择。任何资源都是相对于“需要”而言的,即相对于人类需要在数量上的不足。而满足人类的需要是可持续发展的基本目标,因此如何持续利用本来就已经稀缺的资源是区域可持续发展考虑的核心问题之一。

一、资源节约的空间差异

自然资源空间分布的差异性和区域性是自然资源的特点之一,不同区域资源组合和匹配各不一样。自然资源分布与生产能力和经济要素分布往往存在错位,自然资源的区域效益差异也十分明显。基于自然资源的上述特性,资源节约也存在着空间上的差异性。资源节约的空间差异性是指资源禀赋不同的各个区域,其节约资源的重点、方式及途径各异。资源节约的空间差异性与资源禀赋有一定的联系,但资源禀赋仅是影响资源节约的方向、方式和内容的因素之一,资源节约的空间差异主要取决于区域经济发展水平、节约资源的科技水平、政策法规以及人们的节约意识,等

等。

(一)自然资源分布的空间差异^{[1][P.6]}

1. 自然资源空间分布的差异性

自然资源的形成服从于一定的地域分异规律。由于地球结构的不均匀性以及地理位置环境各异,自然资源分布具有明显的空间差异性和非均衡性。自然资源总是相对集中于某些区域,在这些区域,其密度大、数量多、质量好,易于开发利用。相反,有些区域自然资源分布密度小、数量少、质量差,开发利用成本极高。

从全球范围来看,自然资源的分布极不均衡。如,世界石油主要集中在波斯湾,约占世界总储量的2/3;87%的煤主要分布在美国、中国和前苏联;80%的矿集中在中国;50%的黄金集中在南非,等等。同样,一个国家或地区特定区域内的自然资源的分布也是很很不均衡的。如,由于地理、地质分异、生物、气候等的综合作用,我国自然资源的空间分布存在着巨大的差异,总体特征是:生物资源丰度由东向西、由南到北逐渐下降;水资源南多北少,长江流域及其以南地区流域面积占国土面积的36.5%,水资源总量却占全国的81%,西北内陆地区及额尔齐斯河流域面积占国土面积的63.5%,水资源仅占全国的4.6%;能源资源北多南少、西多东少。如,矿产资源的分布基本由西部高原到东部的山地丘陵地带逐步减少;水能资源

集中分布于西南,集中分布在川、滇、黔、桂、藏5省区,可开发水能占全国76.9%;森林资源大多集中于东北地区 and 开发难度很大的西南地区。自然资源空间分布的差异性以及区域开发利用水平的不均衡性,为区域经济发展提供了差异性的物质基础和开发利用条件,形成了各具特色的区域资源优势,为资源优势转化为经济优势奠定了物质基础,提供了可能。这就要求不同区域的人们充分利用自然资源的空间差异性,因地制宜、扬长避短,择优利用,发挥各地资源的比较优势,促进各区域协调发展和共同富裕。

2. 自然资源组合的区域性

不同区域的自然资源,其种类、结构、数量、质量、特性等都有很大的差异,自然资源的经济价值不仅取决于它的绝对量和相对量,除取决于其空间分布外,还取决于它的组合状况。自然资源的组合状况各具特点,具有明显的地域性,对区域生产力布局、区域劳动生产率以及区域产业结构等有着很大的影响。如,矿产资源状况,其种类、数量、质量、结构等,对采矿行业、冶金行业、机械制造行业、石油化工业等都有显著影响;生物资源的状况,其种类、品种、数量、质量等,对种植业、养殖业和轻纺工业等有很大的制约作用。自然资源的区域性特点要求人们对资源的空间分布及组合状况进行全面调查、分析和评估,充分考虑特定区域自然环境资源条件和比较优势,因地制宜地发挥自然资源的潜力,有效地保护资源环境,实现经济发展和资源环境保护共赢。^{[2] (P. 42-43)}

3. 资源分布与生产能力和经济要素分布的错位

自然资源生产和消费的地区差异是很大的,资源分布与生产能力和经济要素分布往往存在错位。如,我国自然资源主要分布偏集于中西部。工业资源,如能源、主要矿产资源、水资源等,与工业生产能力的分布表现得尤为明显,能源集聚在华北,水资源集中于西南,主要矿产集中分布在中部,经济较发达、对能源、水资源、矿产资源消耗大的东部沿海和长江沿线地区却严重缺少这些资源,而主要生产能力和经济要素则偏集于此,如,东部沿海的山东、江苏、上海和广东占全国工业生产能力的30%以上。

(二) 自然资源的区域效益差异

区域自然条件和自然资源差异在区域经济发

展的不同阶段上以不同形式、在不同程度上发挥着作用,或促进或抑制区域经济的发展。根据对自然资源及其特征的认识可以看出,自然资源主要从以下几个方面影响区域经济的发展:

一是自然条件和自然资源禀赋对区域经济活动成本和劳动生产率表现出直接的影响。各区域的自然条件和自然资源禀赋差异直接影响到区际经济活动的生产成本和交易费用,导致区际间的劳动生产率差异和经济活动成本差异,使同一劳动可以获得不同的产出,或者提供相同的产品和劳务付出的劳动却不同。

二是自然条件和自然资源禀赋差异是劳动地域分工的自然基础。区域差异是区域分工的前提和基础。以自然条件差异和自然资源差异为基础的分工作,具有稳定而持久的特点,可以形成长期的分工与协作关系;以自然资源差异为基础的分工作具有异质互补性,即参与分工的各个地区的产业结构是不同质的,因而互相之间具有互补性。^{[3] (P. 58-60)}

三是自然资源影响和制约区域生产力布局。不同区域的自然条件和自然资源决定着不同区域生产力的布局,自然差异对区域生产力布局的影响主要是通过“自然——产业——经济”和“自然——制度安排——经济”两条途径来实现的,其影响既有直接的又有间接的,既影响到生产力布局的现状,更影响到生产力布局的发展趋势。^{[4] (P. 161-163)}因此,必须根据自然资源的地理分布、自然资源优势来进行生产力布局,那种不顾自然资源的地理分布,主观决定生产力布局,不仅不符合经济发展规律和经济效益原则,而且必然会带来低效益。

四是区域自然资源差异对各具特色的区域产业结构形成有直接作用。一定区域自然资源的类别和数量将在很大程度上影响区域产业结构及其发展方向。^{[5] (P. 312)}就一定区域而言,某种优势自然资源的聚集往往主导该区域的产业布局指向和产业发展方向,形成以特定自然资源为依托的经济效益,形成潜在的区域优势。某种自然资源在一定区域内的聚集程度越高,越有利于该区域优势的确立和发挥。随着科学技术的进步以及交通运输的日益快捷,虽然自然资源的地理分布对产业布局的影响力在下降,但是自然资源仍然是产业布局的重要因素,且农业、采矿业等,其自然资源指向性的特点是很难改变的。

(三) 资源节约的空间差异性

一方面,资源节约本身与资源的禀赋没有必然联系,任何一个区域,不管其资源条件如何,都应将节约的理念始终贯穿于经济社会发展的各个环节。另一方面,不同资源禀赋的区域,其节约资源的重点、方式和途径却各不相同。

1. 资源富集区的资源节约

这类区域主要是指依靠开发利用资源促进经济发展,具有发展资源密集型产业的有利条件,往往依靠资源进行生产力布局和产业布局,资源型产业所占比重较大,资源的大量消耗支撑经济快速发展是该类区域的典型特征。该类区域的资源节约主要是要降低资源在开采、利用和加工过程中初级消耗,以及消费和建设领域的粗放式资源消耗,提高资源的综合利用效率。调整优化产业结构,降低资源消耗型产业的比重,以先进适用性技术改造传统产业,延伸产业链,大力发展循环经济,推进清洁生产机制,构建资源节约型产业结构;选择资源节约型城市化发展模式,降低城市建设和管理中的资源消耗;转变消费模式,提倡绿色消费,减少资源浪费。

2. 资源非富集区的资源节约

主要包括资源禀赋比较差,或资源禀赋较好但靠资源输入为主发展经济的区域。这类区域往往是经济比较发达的地区。如西欧、日本、美国等,以及我国的东部沿海地区。这类区域以加工工业为主导的资本密集型、技术密集型和知识密集型产业居多;第三产业比重高;产业的资源消耗性不明显;城市化已达到较高的水平。这类区域,其土地、水资源等资源非常有限,区域承载力已很弱,资源越来越成为制约经济发展的瓶颈。节约资源不仅可以缓解本区域资源压力,而且从长期看也是解决生态环境问题,增强区域可持续发展能力的必然选择。该类区域资源节约的重点是发挥区位、科技、资本等优势,大力发展现代服务、现代物流、总部经济、临空经济等第三产业,减少一、二产业的比重,降低产业对资源的消耗;加快科技创新,推广使用节约资源的产品、技术和材料;减少城市建设和管理中的资源消耗;倡导合理消费、适度消费。

二、资源空间配置的节约效应

(一) 区域资源空间配置

资源的有限性和空间分布的差异性,资源的禀赋存量与需求量的差异,决定了任何一个国家

或地区都不可能只依靠自身的资源满足经济发展的需要,而是要求在一定的空间范围内优化资源配置。合理的资源空间配置能够实现资源的节约、集约利用,缓解一个地区经济发展与其资源环境状况之间的矛盾,也能够形成区域之间发展的互动关系。

区域经济学以空间资源配置的合理性为基础,形成了日益规范的空间分析经济学。对“资源空间配置”的研究最早可追溯到德国经济学家杜能(1826年)的“农业区位论”、韦伯(1909年)的“工业区位论”以及克里斯塔勒(1933年)的“中心地理论”,这些理论主要是从宏观的角度探讨区域内或区域整体的资源配置。微观布局中关于资源优化配置的理论,影响最大的是瓦尔拉斯的一般均衡理论。瓦尔拉斯以边际效用分析和数理分析为主要工具,认为商品满足欲望的强度是商品供给量的函数,欲望满足的强度随商品供给量的增加而递减。他认为,要使资源配置量达到最优,其核心条件是使边际成本等于边际收益。同时,要使在一定资源限制下的产出量达到最大,必须伴随有资源配置中总机会成本为最小,而作为对一般均衡状态的模拟线性规划的求解必然表现在资源配置中,资源利用的边际成本从小于边际收益的状态向二者相等处逼近的过程。^{[6] (P. 103)}

从区域经济学的角度来讲,资源空间配置包括两层含义:一是资源在不同区域间的优化配置;二是资源在同一区域内的合理配置。区域资源配置又包括四个层次:一是区域内部企业之间各种生产活动所需资源的配置;二是区域内部各产业之间的资源配置;三是区域之间经济发展的取向与资源配置;四是区域参与国际经济活动的资源配置。优化区域资源空间配置,一方面,要有效地开发利用区域内部资源,将其资源优势转化为经济优势;另一方面,要合理地利用区域外部资源,实现区际间合理的分工协作和适当的产业选择,促进整个区域共同发展。自然资源空间配置是提高自然资源使用效率的重要途径。“南水北调”、“北煤南运”、“西煤东运”、“西电东送”、“西气东送”等,是我国实施的跨区域资源配置、提高区域资源综合利用效率和保护环境的重要举措。

(二) 资源节约型生产力布局

如何合理布局生产力,充分合理地利用资源,提高资源的利用效率,最大限度地节约资源和保护环境,涉及区域的宏观和中观层面的生产力布

局问题。生产力布局是生产要素的空间组合。从动态看,它指的是社会生产力各要素如何在地区、空间的安排和部署;从静态看,它指的是生产力在一个国家或地区的分布与组合。生产力布局是一种主观行为,它实质上就是对直接或间接利用自然资源进行加工的产业布局,生产力布局的过程就是决定资源消耗程度、消耗方式和利用效率的过程。因此,生产力布局对自然资源的开发程度、开发强度、开发效果、利用效率以及环境生态保护起着非常关键的作用。从整个区域的自然资源消耗来说,生产力布局合理是最大的节约。合理布局生产力必须综合考虑社会经济、科学技术、自然资源以及地理环境等方方面面的因素。

资源节约型生产力布局是指以区域资源条件和环境承载力为基础,以节约资源、提高资源利用效率为核心,以增加区域可持续发展能力为目的,促使区域经济社会发展与资源环境相协调而进行的生产力空间安排。资源节约型生产力布局注重作为生产要素的自然资源对生产力布局的影响,注重生产力布局是否有利于资源节约,是否有利于资源综合利用效率的提高以及是否有利于环境保护。构建资源节约型生产力布局模式,第一,应充分考虑资源条件,立足于本区域优势资源,同时又放眼全局,站在全国乃至全球资源利用的高度,将资源节约的理念贯穿于生产力布局的全过程中;第二,立足区域资源条件和环境承载力,把它们作为生产力布局的前提和基础;第三,节约资源和提高资源综合利用效率;第四,在进行生产力布局时充分考虑邻近区域的资源条件,实现跨区域资源整合;^{[5] P. 221-223}第五,实现区域专业化生产与多样化生产相结合,构建资源节约型的产业结构。

三、资源节约型经济区划

经济区划是以地域差异性和各经济区的特点与基本条件为基础,从地域分工角度对全国国土进行的战略性划分,并制定差别化的区域政策以促进地区比较优势的发挥及区域间的协调发展。^[7]从自然资源开发利用和环境保护的视角来看,合理的经济区划对资源利用方式、资源消耗程度和资源节约程度都是很重要的,它有助于资源节约和高效利用,缓解资源环境压力,增强区域可持续发展能力。

主体功能区划属于经济区划的范畴,它是基于不同区域的资源环境承载能力现有开发密度,

依据现有经济技术条件下各空间单元的开发潜力,按照国土空间整体功能最大化和各空间单元协调发展的原则,对国土空间按发展定位和发展方向进行空间划分而形成的、籍以实行分类管理的区域政策的特定空间单元。随着经济的快速发展,我国的资源条件和环境承载力越来越难以顺应经济发展的需求。经济分布与人口分布失衡;经济分布与资源分布空间失衡;以行政区为基本地域单元发展经济及不当开发,造成部分生态环境脆弱地区的人口承载能力快速下降,环境、资源的压力越来越大,经济区划面临创新。为此,“十一五”规划纲要明确提出将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区。主体功能区划是从资源环境角度出发,以资源环境承载力进行地域单元划分,并赋予不同类型功能区不同的功能定位和发展方向,对其开发时序、开发强度和保护程度予以确定,引导地区经济布局和人口分布、经济分布和资源分布,使功能区内的开发强度控制在资源环境的承载能力范围之内。在确定不同类型的主体功能区的过程中,需要考虑主体功能区之间的自然资源空间流动,考虑主体功能区之间的自然资源空间优化配置,以达到节约资源和保护环境的目的。如,对于优化开发区和重点开发区,应该考虑自然资源流入对资源环境承载力的放大效应;对于限制开发区和禁止开发区,则主要应该考虑自然资源流出以及主体功能定位对资源环境承载力的缩减效应。自然资源空间配置对区域之间资源环境承载力的改变,直接影响人与自然的和谐以及区域之间的协调发展状况。主体功能区划是基于我国国情的历史性选择,是我国空间开发模式一大创新,是在区域经济发展中落实科学发展观所作出的生产力布局重大调整,也是建设资源节约型、环境友好型社会在经济区划上的创新。

四、区际联系与资源节约

区际间的经济联系是十分重要的。资源在空间上分布的不均衡性,势必造成资源在某一些区域富集,而在另一些区域匮乏。任何区域的发展都离不开各种资源的支撑,任何一个国家或地区也不可能只依靠自身的资源就可以满足经济社会发展的需要,而必须在更大区域范围内实现资源的优化配置和互补,达到资源的节约和集约利用,这也就决定了自然资源在地域间的流通和调剂,区域经济能否持续、稳步发展,资源能否有效配

置在很大程度上取决于区际经济关系是否协调。

区域分工与合作是区际经济关系的一种表现形式,是区域经济利益增长要求在空间的具体体现,是突破单个区域资源与生产率限制的一种有效途径。通过区际联系形成区域间相互依存、相互促进、相互制约的经济关系,使资源突破区域界限流通,促进区域内和区域间的各种资源有效配置,有利于节约自然资源和提高自然资源利用效率。区际关系对自然资源节约的影响主要体现在:第一,调整区域资本量,优化区域产业结构,促进资源节约型产业发展。第二,通过良好的区际经济关系提高区域自然资源的利用水平。和谐的区际关系可以调剂区间自然资源的余缺,资源非富集区通过良好的区际关系从区外输入本区域贫乏、非优势、开发利用成本较高的资源,以弥补自身的天然缺陷;而资源富集区域输出本区域优势资源,获得比较优势带来的经济利益,形成区域间资源平衡的优化格局。第三,通过区域共同市场的建立,影响资源配置范围和综合利用水平。

泛珠三角区域合作是资源节约和提高资源利用效率的一个例证。泛珠三角区域合作带来的资源节约,应该说涉及区域生产、建设、流通和消费的各个领域,通过区域分工和优势互补的合作,使区域资源在更大区域范围进行了优化配置,经济要素在更大范围内能够自由流动,产业得以有序转移,从而促进整个区域经济效率和劳动生产率的提高。

五、资源节约与区域可持续发展

自然资源是区域可持续发展的物质基础,增加自然资源的可持续供给能力是区域可持续发展的前提。自然资源可持续利用,就是要在不损害社会和其他人净福利,并考虑到未来几代人需要的前提下,人类对各种短缺资源的合理保护和有效利用;就是在发展经济的同时,要考虑如何减少对自然资源的消耗和开采。目前,我国正处于工业化和城镇化加速发展时期,这既是一个加快发展的黄金时期,又是一个对资源需求不断增加,资

源环境矛盾凸显、瓶颈约束加剧的时期。经济增长幅度与可持续发展能力在很大程度上取决于资源与自给供给能力,而我国资源人均占有水平低,资源利用效率偏低,资源浪费相当严重。^[8]从这种角度说,中国正面临着资源对经济增长的严重制约。因此,必须以科学发展观为指导,将资源节约作为基本国策,坚持资源开发与节约并重,把节约放在首位的方针,控制人口,减少经济发展对自然资源的绝对需求;在各个领域节约集约利用资源、提高资源的利用效率,减少对资源的相对需求;加快科技创新,改善资源条件,增加资源的相对供给;合理开发和节约使用各种自然资源,使可再生资源的利用速度慢于其更新速度,不可再生资源的利用速度小于不可再生资源的替代速度,并通过技术创新、制度创新、管理创新提高资源产出率,增加资源的综合利用效益,促进区域经济可持续发展。

注释:

①由于“资源节约”中的“资源”的研究范围太宽泛,本文中的“资源”仅指“自然资源”,即直接从自然界获得,可以被人类利用的自然物质和自然能量,根据是否能够再生,一般可以分为可再生资源 and 不可再生资源。

参考文献:

- [1] 张文秀. 资源经济学[M]. 成都: 四川大学出版社, 2005.
- [2] 聂华林, 王成勇. 区域经济学通论[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2006.
- [3] 邓宏兵, 张毅. 人口、资源与环境经济学[M]. 北京: 科学出版社, 2005.
- [4] 杜肯堂, 戴士根. 区域经济管理[M]. 北京: 高等教育出版社, 2004.
- [5] 吴殿廷. 区域经济学[M]. 北京: 科学出版社, 2003.
- [6] 叶依广. 区域经济学[M]. 北京: 经济科学出版社, 1991.
- [7] 刘玉. 主体功能区建设的区域效应与实施建议[J]. 宏观经济管理, 2007 (9).
- [8] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议[C]. 北京: 人民出版社, 2005.

收稿日期: 2011 - 10 - 18 责任编辑 刘梅