

决战极端贫困形成区域发展新动能

彭刚

DOI:10.14017/j.cnki.2095-5766.2017.0035

2016年是“十三五”规划的开局之年,从已公布的经济增长数据来看,中国经济持续衰退的颓势并没有得到根本性地扭转。无论是专业人士还是社会公众,无不对中国宏观经济的前景表现出深深地忧虑,特别是一些权威人士对于中国经济未来走势将呈L形的基本判断,更是令大家寝食难安。中国经济未来发展的“亮点”何在,新的增长动力又如何生成,这是笔者想要与大家分享和讨论的重点。

中国作为世界上最大的发展中国家,在经历了长达30余年的经济高速增长之后,目前正处于经济转型、结构调整、提质增效的重大转变过程中。经济发展不平衡和明显的双元经济结构,一方面,刻画出中国作为发展中国家的本质经济特征,表现了中国经济结构的低层次;另一方面,又显示了中国经济由低迷阶段走出困境、寻求突破的潜在空间。如果从区域经济发展的角度来考察,后者的表现尤为明显。

从2016年上半年的GDP总量数据来看,广东、江苏、山东、浙江、河南等14个省份进入GDP万亿俱乐部。广东省以37357.59亿元独占鳌头,安徽省以11028.50亿元完美收官。然而,从经济增长速度来看,领跑在前的却是经济发展处于低水平的西部地区。原本落后的西部地区,凭借着后发优势,后来居上;重庆(10.6%)、西藏(10.6%)、贵州(10.5%)在全国31个省份中,成为难得的实现经济两位数增长的前三甲。西部向来是中国最为贫穷落后的地区,这个在过去30余年的非均衡增长发展战略布局中始终处于后位的地区,现在已经被推上对外开放、高速增长的最前线。重庆、西藏、贵州三个省份上半年的经济增长数据就是一个明证。

由此可以看到,当中国经济发展进入新常态后,中国区域发展的战略格局也在发生着重大的变革。原来处于前位的东部地区现在正处于艰难的转型过程中,原来处于后位的西部地区则跃升到了领军地位,而过去居于中位的中部地区,现在正成为新的增长极。正是这种区域经济格局的变化,要

求区域发展战略也必须随之变化,以根除极端贫困为核心的减贫脱贫发展战略便成为振兴中国经济、践行可持续发展的不二选择。

在当前区域经济格局发生变化的情况下,以及区域发展战略的顶层设计中,减贫脱贫处于最为重要的位置,减贫脱贫是确保在2020实现全面建成小康社会的重中之重。早在2012年12月,刚刚担任总书记的习近平就来到河北省阜平县,专门考察扶贫开发工作。他指出:“全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村,特别是在贫困地区。没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会。”习近平特别强调:“大家要深刻理解这句话的含义。”习近平的这句话,将全面脱贫提升到全面建成小康社会刚性目标、底线目标的地位。深刻理解这句话,就是深刻理解贫困地区脱贫对于全面建成小康社会的决定性意义。习近平一再强调,“我们不能一边宣布全面建成了小康社会,另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下,这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度,也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。”然而,要想根除贫困,并非轻而易举。当前中国的贫困问题呈现出如下三大特点。

第一,贫困人口数量多且分布相对集中。2015年中国共有贫困人口7017万,人数之巨仅次于印度,居全球第二。其中,河南、湖南、广西、四川、贵州、云南6个省(区、市)的贫困人口都在500万人以上。从地理范围上看,全部贫困人口中有70%集中在14个连片特困地区,这14个特困区均属“老、少、边、穷、山”地区,经济底子差且环境恶劣,减贫、脱贫难度巨大。

第二,贫困程度深。到2012年底,全国592个扶贫开发工作重点县农民人均纯收入不足全国平均水平的60%,农民医疗支出仅为全国农村平均水平的60%,劳动力、文盲、半文盲的比例比全国高3.6个百分点;我国目前仍有3917个村不通电,影响近380万

人;14个连片特困地区有3862万农村居民和601万学校师生没有解决饮水安全的问题;近10万个行政村不通水泥路、沥青路;贫困人口中因疾病导致贫困的比重超过40%;需要搬迁的贫困人口近1000万。

第三,连片特困地区生态环境特殊。毫无疑问,连片特困地区是我国脱贫攻坚战的硬骨头。然而,这14个连片特困地区要么属于生态功能区,要么属于生态脆弱区,兼顾经济发展与生态改善非常困难。14个片区中,有9个是少数民族地区,8个是革命老区,3个为边境地区,在全国主体功能区规划中均属于限制开发区或禁止开发区。如六盘山区、秦巴山区、滇桂黔石漠化区、乌蒙山区等,地质地形条件复杂,自然灾害频发,生态环境脆弱,生存条件恶劣;燕山—太行山区、大兴安岭南麓山区等,则位于湖库源头、江河上游,属于重要的生态功能区,生态地位重要,资源开发与环境保护矛盾突出。

在实现中国梦的行进征途中,实现全面小康是“关键一步”,而减贫脱贫又是关键中的关键。在2016年7月20日召开的东西部扶贫协作座谈会上,习近平发出减贫脱贫的总攻令,“扶贫开发到了攻克最后堡垒的阶段”。习近平总书记近日在宁夏考察时表示,“全国还有5000万贫困人口,到2020年一定要实现全部脱贫目标。这是我当前最关心的事情”。从发展经济学的角度来考察,什么叫发展,达德利·西斯尔教授(Dudley Seers)在他的主张中曾简洁地提出了有关发展含义的基本命题,“一个国家的贫困问题已经并正在发生哪些变化?失业发生了哪些变化?不平等又发生了哪些变化?如果所有这三个方面都从过去的高水平降下来了,对于这个国家而言,这无疑是个发展的时期。如果这些中心问题的一个或两个方面的状况继续恶化,特别是在三个方面都越来越糟的话,即使人均收入倍增,把它叫作‘发展’也是不可思议的。”以习近平为总书记的新的党中央领导集体,在全面总结丰富、具有中国特色的发展实践的基础上,于2015年10月在中国共产党十八届五中全会上向整个世界宣告,中国要坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。这正是中国为世界呈现的“中国发展方

案”,是“国际化的发展理念”,同时也是未来中国发展的指路明灯。五大发展理念各有侧重,同时又互相联系,因此准确把握这五大发展理念,并完整地贯彻落实到脱贫的具体实践中,将使我国进入决战极端贫困的新境界,同时必将为世界贫困问题的解决提供有益的经验 and 借鉴。

在今天规划新时期区域经济发展的新动力、新亮点的时候,贫困地区的减贫脱贫就成为促进区域经济发展的一个强劲推手。实际上,党中央不仅制定了决战极端贫困的战略目标和方针政策,而且详细规定了减贫脱贫的具体标准、措施和期限。2015年6月18日,习近平在贵州召开部分省(区、市)党委主要负责同志座谈会,7个省(区、市)的主要领导参会。习近平明确强调,“扶贫开发贵在精准,重在精准,成败之举在于精准”。他提出“6个精准”,要求各地都要在扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人(第一书记)精准和脱贫成效精准上想办法、出实招、见真效。显然,减贫脱贫绝不仅仅是贫困地区自己的事情,从某种意义上讲,极端贫困不靠帮扶也是不可能从根本上摆脱贫困的。在这场倾举国之力,毕其功于一役的决战中,党中央再三强调要东西对口,全力支援。在这个过程中,不仅贫困地区的经济得以发展,也为东部发达省份的经济转型、结构调整提供了契机。新的发展理念提出以来,“脱贫”代替“扶贫”一词出现的频率越来越高,表明对于帮扶的标准和要求越来越高,释放出向贫困发起总攻的信号越来越强烈。而引领这一字之变的正是共享的发展理念。当然,从区域发展的立场来考察,“脱贫”只是发展的起点,“致富”才是发展的更高境界。改革开放伊始,邓小平同志就把共同富裕作为当代中国走向现代化的出发点和归宿点,从这个意义上来考量,无论是发达地区,还是正在走向富裕的贫困地区,发展的道路依然任重而道远。

作者简介:彭刚,男,中国人民大学发展中国国家经济研究中心教授,博士生导师(北京 100872)。

(责任编辑:齐 双)