

成渝经济区

协调发展战略思考

○李 斌

在我国区域发展中,以成都、重庆为核心的“成渝经济区”位于长江上游,地处四川盆地,北接陕甘,南连云贵,西通青藏,东邻湘鄂,是我国重要的人口、城镇、产业集聚区,是西部地区综合实力最强的区域之一。成渝经济区处于我国西部大开发战略与长江开发战略的交叉带,在我国经济社会发展中具有重要的战略地位。

一、发展潜力与障碍因素分析

(一)成渝经济区发展潜力分析

成渝经济区具有优越的土地资源条件。其总面积为 20.6 万平方公里,占四川省、重庆市总面积的 52.75%,包括四川省 15 个市和重庆市 31 个区县。成渝经济区是我国西部城镇最密集区域之一。截至 2010 年,总人口为 9789.61 万人,占四川省、重庆市总人口的 81.9%。拥有 2 个特大城市、10 多个中等城市 and 众多中小城市和小城镇,城镇人口 4046 万,城镇化率 43.8%,城市密度达到每万平方公里 1.76 个,已经形成了以重庆、成都两个特大城市为核心的“双核”空间布局,区域内 90% 以上的城镇沿交通轴线和江河分布,点轴发展的空间形态明显。成渝经济区是我国西部产出水平最强区域,其自然禀赋优良,天然气、水能、铝土、煤炭、磷、盐卤等资源富集。2011 年

区域内四川 15 市的地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、地方财政一般预算收入、城镇居民人均可支配收入和农民纯收入分别同比增长 15.4%、22.1%、18.5%、34.7%、16.3% 和 20.9%,均高于四川省平均水平,呈现出发展提速、建设加快、产业集聚、民生改善的良好态势,有力支撑了四川省生产总值突破 2 万亿元。目前,铁路、高速公路总里程分别达 3936 和 3353 公里,民用机场 9 个,港口货物年吞吐能力达到 1.3 亿吨。

(二)发展障碍因素分析

首先,成渝经济区分别隶属于四川省和重庆市,行政分割大大阻碍了产品、资本、劳动力等资源在经济区内的自由流动。行政区经济的过度制约,产生了“重合、重复、重叠、重构”等问题,抑制了劳动地域分工在经济区内的进一步开展与深化,削弱了规模效应,严重影响了成渝经济区的一体化进程,不利于资源的优化配置和成渝经济区的协调发展。

其次,成渝经济区内各城市产业结构相似系数在 0.69~0.99 之间,区域内许多城市因为产业结构趋同,资源环境、发展基础、产业定位方面都具有较大的相似性,各城市在具体产业上的竞争十分激烈,

制约了生产要素资源的有效配置,影响经济效益的提高。

再次,在成渝经济区内,200 万城镇人口以上的特大城市有 2 个,20~50 万的中等城市 15 个,20 万以下的小城市有 25 个,缺少 50~100 万的大城市,影响了大城市对经济腹地的带动和辐射作用,因而导致区域内的人口、产业、资本、技术、信息高度集中于成渝两地,成渝两大城市过度膨胀,腹地中小城市发展滞后。城市结构体系失衡导致难以有效形成经济通道和经济网络,城市对广大农村地区资源要素的“聚集”、“扩散”作用难以发挥,影响了产业配套能力和区域聚集经济的发展,阻碍了成渝经济区“点—轴”开发和网络化发展进程,导致区域经济一体化的相对滞后。

二、协调发展的战略设想

1. 优化成渝经济区城市体系的规模结构。成渝经济区城市体系中存在的一个主要问题,就是特大城市相对缺乏,使大城市之间缺乏特大城市的支撑和链接,相对弱化了特大城市的辐射带动作用。针对这一问题,应合理调整“超大城市——特大城市——大城市——中等城市——小城市”系统中各级别城市的规模和数量,确保各级城市间的比例协调,运作有序。重点

支持两个超大城市的建设,提高其对周边城市辐射的经济能量,培育新的特大城市,完善城市体系的层级结构。宜宾、泸州、南充、自贡和绵阳等市,在人口规模和经济规模上具备向特大城市转变的潜力,今后可以作为重点进行打造。此外,应积极促成乐山、遂宁、内江、永川、合川等城市向大城市发展。

2. 优化成渝经济区职能结构。在成渝经济区产业布局方面,注重巩固和扩张汽车摩托车和机械产业链,实现资源优化组合。加强旅游产业链优化,促进旅游资源优化组合和良性发展。大力打造医药产业链,形成以中成药和原料药制造为主,从原料种植到加工的纵向一体化生产格局。逐步完善食品产业链,进一步整合核心资源,打造白酒、啤酒、饲料、川菜等多条食品产业链。加强物流和能源产业链建设,整合区内的物流设施资源,调整物流产业体系的空间布局,通过能源资源的配套开发,完善水电、火电、天然气多种能源优势互补的格局。优化化工和冶金产业链,通过区内优势资源的开发整合,促进新型化工产业发展和钢铁企业分工协作体系。

3. 优化成渝经济区空间结构。“点轴开发”模式是成渝经济区协调发展的可行模式。根据资源环境承载能力和发展基础,统筹区域发展空间布局,依托中心城市和长江黄金水道、主要陆路交通干线,形成以重庆、成都为核心,沿江、沿线为发展带的“双核五带”空间格局,建设多层次的治理空间带动成渝经济区的统筹发展。

重点之一: 打造川南城市群。作为成渝两地的核心地带,是云贵川渝多省市物资集散地,占据重要

的战略位置。成渝经济区的发展应依托川南城市的发展优势,发展生态环境建设和资源综合利用相结合的经济商圈,大力加强能源基地建设,加强交通网络体系建设,加快城市产业结构调整,促进产业升级和经济效益的提升,做好城市基础设施建设,构建大城市框架,推进城市群的有效形成。

重点之二: 建设成都经济圈。成都地区的土地面积约 7.4 万平方公里,有近 10 座城市和 600 余个镇,市镇密度为每万平方公里 92.2 座,自然条件好,人口密度大,各种资源丰富,科技发达,文化底蕴深厚,其 GDP 总量约占四川省的 50%,是全国重要的陆、空交通要道和经济交流中心,无论从区位条件、经济与市场发达程度,成都经济圈都是成渝经济区的重要增长极。

重点之三: 建设重庆经济核心区。重庆作为西部最大的工商业城市,是西部发展最大的增长极,具有独特的区位优势、丰富的资源优势、雄厚的工业基础优势、完善的市场优势。构建成渝经济区,重点需要规划好区域内的生产力布局,结合重庆大城市与大农村的发展特点,需要加快城镇化进程,培育主城区经济圈。在生产布局方面,根据产业发展方向,按点轴系统开发模式,展开开发两线、南北展开、依托城市、带动全局的生产力布局,加强东西合作,加快形成东联西进的经济协作新格局。

三、完善协调发展的保障措施

1. 建立和完善区际间的合作机制和协调机制。成渝经济区的建设是区域间多层次、全方位联合发展的产物,应加强国家宏观政策调控,推进区际间的协调机制建设,

通过市场、政府、组织三位一体的经济区协调发展机制的构建和优化,从战略高度制定政策措施,推动重点产业的建设和发展、培育富有竞争力的产业集群、增进投融资互动,促进区域内各城市间优势互补,共同发展。

2. 建立和完善区域市场体系。成渝各区域资源禀赋和发展水平存在一定的差异性,各城市间生产要素构成比例也不尽相同,所以跨区域产业组织要加强整合和协调,强化区域整体发展观念,促进各个城市的生产要素——商品、资金、劳务和人才在区域内的自由流动。这就要求在区域内建立一体化市场体系,统一市场规划,制定规范的准则,降低交易费用,充分发挥市场对资源的有效配置,逐步形成适应西部大开发发展需要的大市场、大流通的现代市场体系。

3. 建立和完善相关制度的建设。成渝经济区建设是一项系统工程,需要一系列的户籍制度、就业制度、教育制度、医疗制度、住房制度、社会保障制度等相关制度的优化和完善。因此,成渝经济区建设中应加强行政协调,构建统一的制度框架和实施细则,为成渝经济区的多元化市场主体创造一个公平竞争的环境。

4. 加快推进人才培养和科技教育建设。大力发展科教是推进西部大开发进程的重要条件,成渝经济区的建设归根结底还是要从根本上提高人口素质,培养高素质的经营管理和技术人才。这就需要成渝经济区完善引才、育才、用才机制,运用宏观调控和市场调节双管齐下的方式,合理配置人才资源。□

(作者单位:四川宜宾学院经济与管理学院)