

《重庆市内陆开放高地建设“十三五”规划》正式出台 重庆将构建全方位、多层次、宽领域的开放格局

Chongqing Inland Opening-up and Building "The 13th Five-Year" Plan Has Launched
Chongqing Will Build A Comprehensive Opening-up Structure with Layers and Wide Range

□ 文、图/本刊记者 曾睿

《重庆市内陆开放高地建设“十三五”规划》(以下简称《规划》)正式出台,根据规划,重庆将在2020年形成全方位、多层次、宽领域的开放新格局。在1月17日,召开的新闻发布会上,重庆市商务委副主任廖红军对《规划》进行了解读。

“重庆向外”已有雄厚基础

据记者了解,《规划》中首先对近年来重庆在内陆开放高地建设方面所取得的成绩作了回顾与总结,明确了在“十三五”期间重庆继续打造“内陆开放高地”所具有的资源优势。《规划》中提到:“十二五”时期,特别是党的十八大以来,重庆抓住经济全球化机遇,主动融入“一带一路”战略和长江经济带建设,深入实施五大功能区域发展战略,大力推进开放大通道、大平台、大通关、大产业和大环境建设,形成水、空、铁三大交通枢纽、三个一类口岸、三个保税区“三个三合一”的内陆开放特征,开放型经济发展取得显著成效。外贸进出口年均增长43.3%,达到744.8亿美元;服务贸易额增长近4倍,达到172亿美元;实际利用外资每年均保持在100亿美元以上,世界500强企业累计落户262家;实际利用内资累计超过32000亿元,较“十一五”时期增长4.7倍;2015年对外实际投资超过14亿美元,是2010年的3.6倍。2015年11月7日,正式启动中新(重庆)战略性互联互通示范项目,对重庆的内陆开放高地建设具有里程碑意义。

《规划》中还尤其提到作为重庆对外开放最重要标志的“渝新欧”铁路班列所起到的重要作用:开放大通道进一步完善。“渝新欧”国际铁路联运大通道双向运行常态化,成为中欧陆上贸易主通道。团结村铁路物流基地成为我国与丝绸之路经济带沿线国家和地区开展经贸合作的重要载体。

重庆内陆开放高地建设七大优势

《规划》中认为,未来重庆内陆开放高地建设总体将面临七大机遇及优势:一是国家开放战略加快实施。我国积极

参与构建面向全球的高标准自由贸易区网络,国际多双边合作不断深化,“一带一路”战略和长江经济带建设加快推进,西部大开发进一步深入,有利于我市融入国家区域发展和对外开放新格局,在更大范围扩大开放、深化协作、配置资源。二是重庆的区位优势突出,战略地位重要。中央明确提出重庆是西部大开发的重要战略支点,处在“一带一路”和长江经济带的联结点,在国家区域发展和对外开放格局中具有独特而重要的作用。三是全市五大功能区域协调发展,拓展开放新空间。五大功能区域差异发展、特色发展、协调发展、联动发展的巨大潜力不断释放,有利于促进各种生产要素的区域间交流整合。四是中新(重庆)战略性互联互通示范项目赋予重庆内陆开放重大战略机遇。以重庆为运营中心的中国与新加坡第三个政府间合作项目扎实推进,将进一步凸显重庆开放的区位优势,提升中心枢纽和集聚辐射功能,为重庆推进内陆开放高地建设带来难得的发展机遇。五是中国(重庆)自由贸易试验区的设立为进一步释放开放制度红利奠定坚实基础。中国(重庆)自由贸易试验区的设立,有利于从制度上接轨国际投资贸易新规则,扩大开放领域、提升开放能级,推动区域互动合作和产业集聚发展。六是各类开放创新试点,增添开放新动力。重庆先后获批贸易多元化试点、跨境电子商务综合试验区、加工贸易承接转移示范区、两江新区服务贸易创新发展试点、两江新区构建开放型经济新体制综合试点试验,有利于体制机制和运营模式创新,加快培育新的开放增长点。七是开放工作机制进一步优化。市委、市政府组建市商务委,顺应了现代市场经济和内外贸融合发展的新形势、新要求、新定位,有利于统筹对上对外联系,综合利用国际国内两种资源,拓展国际国内两个市场,对我市主动融入国家战略,推进内陆开放高地建设各项工作具有重要意义。

全面提高重庆内陆开放高地建设目标任务

在此基础上,《规划》对我市“十三五”期间内陆高地建设的目标任务进行了全面提升,重庆市商务委员会副主任廖



2017年春节期间重庆一家跨境电商企业在某酒店举办的内购特卖会。

红军认为,可以概括为“构建内陆开放‘新格局’、提升开放平台‘新功能’、完善互联互通‘新体系’、培育内陆开放型经济‘新优势’、推动城市国际化再上‘新台阶’、形成开放型经济发展‘新机制’”。他介绍,“十三五”期间重庆将继续以五大功能区域发展战略引领全域开放发展,统筹资源配置,构建开放产业体系,完善开放平台布局,推动区域开放合作,拓展内陆开放高地建设的广度,促进全市全域开放。同时,高标准实施中新(重庆)战略性互联互通示范项目,围绕现代互联互通和现代服务经济,充分发挥项目运营中心作用和集聚辐射功能。将完善“三个三合一”开放平台体系,加强海关特殊监管区域建设,实现对外开放基础性平台提档升级。还将优化提升各级开发区开放功能,推动各级各类开放区域、各类口岸差异化发展,实现对外开放平台体系整体功能最大化;并积极推进国家自贸试验区建设战略部署,加快复制推广已有成功经验,推动内陆开放制度创新,建设好中国(重庆)自由贸易试验区,形成“一带一路”和长江经济带在重庆贯通融合的格局。

《规划》中还明确提出“十三五”时期定性目标:即全面建成在国家区域发展和对外开放格局中发挥独特而重要作用的内陆开放高地;以及16项定量指标,包括货物贸易进出口突破6000亿元人民币、服务贸易进出口达到500亿美元、国际物流流量超过1500万吨、国际航线达到100条等。

重庆外贸将“缓中趋稳、稳中向好”

近两年,受国际经济大环境影响,经济下行压力加大,重庆外贸形势也并不乐观。廖红军认为,《规划》对重庆外贸进出口未来发展的基本判断是“缓中趋稳、稳中向好”,因为重庆进出口的降幅在收窄,从20%控制到10%以内,同时重庆外贸结构不断优化。机电产品进出口量占比达80%。总部贸易和转口贸易开始放量。服务贸易连续数年增幅20%以上。因此,重庆对未来外贸进出口形势充满信心。为此,重庆建设内陆开放高地将在多个方面实现新突破,为海内外商家提供新商机。廖红军举例,重庆将培育内陆开放型经济新优势,包括口岸经济发展、货物贸易升级、服务贸易发展、加强招商引资和“走出去”;又如,重庆将提升开放平台新功能,包括促进各级各类开发区开放发展、推进自贸试验区建设等。

在回答本刊记者“‘渝新欧’货运班列在‘十三五’期间重庆内陆开放高地建设中的作用”,和关于重庆外向型经济专业人才的来源等问题时,廖红军还特别强调:在“十三五”期间无论是内陆开放高地建设还是商贸服务业发展,有中欧陆上贸易主通道之称的“渝新欧”货运班列都将发挥非常重要的作用。同时,重庆在内陆开放高地建设方面还存在比较明显的人才缺口,扩大外向型经济人才来源,这也是在“十三五”期间将重点解决的问题。^[1]