

■ 郭 伦

四川省甘孜藏区经济发展现状及决策

摘要:甘孜藏族自治州自建州以来经济有了快速的发展,特别是近十年来其年均增长率为 10.3%左右,但是与经济发达地区相比还存在着明显的差距。文章主要分析了制约甘孜州经济的因素,并提出了一些加快其经济发展的建议。

关键词:甘孜州;经济;人均 GDP

甘孜藏族自治州位于四川省西部,位于四川、云南、西藏、青海的交界处,面积达 15.26 万平方公里,辖康定、雅江、丹巴等 18 个县,人口约 102 万人,其中藏族占 80%左右。

近十年来甘孜州经济增长呈现快速发展的趋势,年均增长 10.3%,特别是 2005 年以来,GDP 年增长速度达到了 12.6%,地区生产总值由 1999 年的 25.93 亿元增加到 2009 年的 103.15 亿元,增长了 2.98 倍。但是从整体上看,其经济还比较落后。甘孜地区的人均 GDP 为 10578 元,在四川的人均 GDP 排名中处在倒数第三的位置,与其他经济发达的城市相比更是具有明显的差距。

一、影响甘孜州经济发展的因素分析

第一,教育滞后,人口素质较低。科技是第一生产力,一个地方经济的发展离不开科学技术的应用和发展的。但是四川甘孜藏区地区的科教事业还相对比较落后,制约了当地经济的发展。甘孜藏区地貌比较复杂,居民居住还比较分散,也就造成了教学点的分散。由于经济落后,教育基础设施还比较差,甚至有些地区出现了包班上课或是几个班级在一个教室上课的现象,严重影响了教学质量。并且该地以农牧业为主,由于家长和学生教育观念的淡薄,每到农忙季节,很多学生都会离开学校回家干农活,甚至有些乡村学校还有不成文的规定,到农忙季节就会放假,严重影响了教育事业的发展。由于教育事业的落后,导

致当地人口素质较低,青壮年文盲较多,不利于先进科技的学习和应用,制约了科技向现代生产力的转化。

并且受到经济条件的制约,甘孜藏区的工资待遇水平较低,工作条件艰苦、生活环境恶劣,这就导致很难引进和留住人才。据统计全州专业技术人员不到总人口的 0.8%,高级职称的也只占专业技术人员的 3%左右,中级职称占 40%左右。技术人员的缺乏,且大部分的技术人员还停留在初级职称阶段,影响了甘孜科技事业的发展,导致甘孜生产力水平低下,制约了经济的发展。

第二,甘孜的交通基础设施落后。甘孜是四川省唯一的不通铁路的地区,其交通运输主要以公路为主且没有高速公路。截至 2005 年,甘孜的全州公路通车里程为 9578 千米,高级公路 5097.8 千米,其中二级公路 75 千米,三级公路 822 千米,四级公路 4200 千米,等外公路 4660 千米。尚有 40 个乡,1423 个行政村没有通公路。且已经建成的公路灾害频繁、病害路段多,路面毁损严重,通行能力较差。目前甘孜经济发展的一大制约因素,就是交通基础设施跟不上社会和时代的要求,其与阿坝、凉山等地相比差距甚远,阿坝和凉山均有机场和高速公路,而甘孜州不仅没有机场,甚至都没有一级公路,更不用说高速公路。并且,州境内的国道 317 线、318 线等主要干道由于建设起点低,建成时间较长,且投入的维护资金不足,也造成公路的交通通行能力较弱,不利于全州经济的发展。

第三,经济结构不合理。经济结构不合理是制约甘孜州经济增长的关键。甘孜经济结构的不合理,首先表现在产业结构的不合理,工业化水平较低,工业化进程缓慢。一般来说,经济发达的国家其第一

产业占 GDP 的比重一般在 10%左右,第二、三产业的比重在 40%左右。甘孜州 2009 年地区生产总值达 103.15 亿元,其中第一产业增加值 25.45 亿元,第二产业增加值 34.95 亿元,第三产业 42.75 亿元,三大产业占全州 GDP 的比重分别为:24.7%、33.9%、41.4%。而 2009 年全国的国内生产总值为 340507 亿元,三次产业结构分别占 10.3%、46.3%和 43.4%。通过比较可以看出,甘孜州的第一产业和第二产业的比重分别比全国高出 14.4%和 12.4%,第三产业比全国低出 2.4%。甘孜州经济发展中,第一产业所占的比例过高,第二产业发展严重不足,制约了该地经济的发展。

并且,甘孜州的居民多以农牧民为主,城镇化水平较低,也不利于当地经济的发展。由于第二、三产业所占的比重较低,农业人口向城镇人口转移因缺乏产业支撑而十分缓慢,城镇化水平较低。2009 年甘孜的总人口数为 102.23 万人,其中农业人口占 85.95 万人,非农业人口占 16.37 万人,全州的城镇化率为 19.02%,而 2009 年四川省的城镇化率为 38.7%,全国城镇化率为 46.6%。甘孜比四川和全国的城镇化率分别低 19.68%和 27.58%。由于城镇化水平较低,极大地降低了居民的消费能力,制约经济的发展。

二、关于甘孜州经济适度快速增长的建议

第一,坚持科教兴州战略和可持续发展战略。科学技术是第一生产力,科技的创新和应用是结构调整和产业升级的重要保证。而劳动者是生产力基本要素中活跃的因素,任何技术的推广和使用都是离不开劳动者的。因而,要发展甘孜的生产力,推动甘孜经济的发展,就必须坚持科教兴州战略。首先要加强全州的基础教

育,坚持九年义务教育,提高学生的入学率和升学率,并加大教育基础设施的投资力度。大力推进素质教育和职业教育,努力提高劳动人民的职业技能,从而为加快科技成果向现实生产力转变提供条件。并且要加大对科技产业的投入,围绕支柱产业和重点产业积极引进新的技术和科技进行科技创新,加快科技成果的引进、吸收和应用,提高科技对经济增长的贡献率,促进甘孜经济增长方式由粗放型逐步转变为集约型。在经济发展过程中,要坚持实施可持续发展战略。坚持计划生育,控制人口增长速度,缓解人口增长过快给经济发展造成的压力。加强环境保护和资源保护,杜绝以环境污染和过度开采为代价来换取经济增长。坚持资源开发和节约并重,提高资源的综合利用率,减少资源的浪费,实现经济、社会和生态环境和谐发展。

第二,加强基础设施建设。完善的基础设施建设是一个地方经济发展的保障,能为经济发展创造出良好的条件。甘孜州经济要发展,首先就要加强交通建设。由于受到地理条件的限制,甘孜地区并不适合兴修铁路,因而在交通建设中应该以公路为主,加快对公路基础设施的建设,形成以S303、S318和泸石路公路为主干,州县支线公路为骨架的公路网,加快村村通公路的建设步伐,加强甘孜州同外界的联系,

推动其经济的发展。加强水电、通信和广播电视等网络建设。甘孜州位于长江上游、大渡河、金沙江等纵贯全州,具有十分丰富的水能资源,是四川省水能资源最为丰富的地方之一。进行甘孜州水电开发,可以为经济发展提供大量清洁、可持续发展的能源,并带动相关产业的发展,具有重要的意义。目前在甘孜各级党委和政府的领导下,水电开发投资主体多元化格局已基本形成,“水电富州”的战略目标已基本确立。同时还要加强广播电视事业、信息网络技术的建设,通过这些途径传递信息,了解市场变化情况,从而克服甘孜地处偏僻、信息流通不畅的障碍,提高国民经济信息化程度。

第三,优化产业结构,培育新的经济增长点。调整产业结构,发展特色经济是甘孜州经济发展的关键。要优化甘孜的产业结构,首先就要调整农村经济结构。甘孜地区农业人口占全州人口的78.98%,因此,农业对甘孜经济的发展有着至关重要的作用。要调整农村结构经济,一是要调整农产品的品质结构,要着力发展优质青稞、玉米和豆薯类的种植,提高经济效益;二是优化农业区域布局,按照因地制宜的原则,在不同的地区种植不同的经济作物,如甘孜东部可以发展特色观光旅游生态农业,南部地区适宜发展畜牧业、林业、果业、中药材等绿色产业,并且要加快

农产品深加工步伐,促进农产品的转化升值。要大力发展第三产业。甘孜地区具有十分丰富的旅游资源,可以充分发挥自身的优势,加强与邻近省市的合作,共同开发,形成较为完整的黄金旅游带。并且加强旅游配套设施的建设,提高旅游服务的质量,创造良好的旅游环境,促进旅游消费的增长,从而带动相关的酒店、餐饮、运输等第三产业的发展。

第四,改善投资环境,吸引更多的资金。甘孜在水能、矿业、农业、旅游等方面有着巨大的优势,要充分发挥这些优势的潜力,努力改善投资的外部环境和落实招商引资的各项优惠政策,吸引更多的投资资金进入甘孜州内。并进一步强化开放发展的观念,围绕资源、企业、资产等方面,着力引进资本、人才、技术和品牌,拓宽资源配置空间,促进资源合理配置,推动产业结构调整,从而加快资源优势向经济优势的转化。

参考文献:

- 1.西绕甲措.四川省甘孜藏族自治州生态经济发展研究[D].中国石油大学,2011.
- 2.赵晓鸿.甘孜藏区生态旅游经济开发研究[J].生态经济,2006(5).
- 3.谭立勤,晏鄂川,何勇.四川省甘孜州生态经济持续发展初论[J].经济天地,2001(4).

(作者单位:四川省经济信息中心)

(上接第2页)夫,积极壮大和培育村集体经济增收点,增强集体统一经营服务的能力。一是搞好资产(资源)经营,对集体资产,灵活采取多种方式予以盘活,增加村集体收入。如对闲置的村集体房屋、旧厂房等进行改造后出租。二是开发资源增收。山林、水面和农业资源丰富的村,可采取资源入股、使用权转让等方式,由集体联合农户、企业合作开发特色农产品种养、休闲观光旅游等产业,将资源优势转化为经济优势。三是大力发展农村第二、第三产业,以发展物业和服务增收。城郊结合部、中心集镇及工业园区周边等区位优势明显的村,可通过镇村联合、村村联合等形式,建设标准厂房、市场、商铺、宾馆、民工公寓等物业,获得长期可靠的物业租赁收入。

(四)加强村级班子建设,为发展提供组织保障

实践证明,集体经济实力较强、发展较快的村,主要原因有两个:有地理区位优势 and 资源优势;有一个较强的村级领导班子,特别是有想干事、能干事的“一把

手”。因此,一是要健全村干部选任机制。坚持德才兼备原则,把具有带头带领农民创业创新能力作为重要标准,注重从农村党员创业中心户、优秀带头致富能人中选拔村干部。引导鼓励大学生、党政机关和企事业单位优秀年轻干部到村帮助工作。积极探索村党组织书记公开招考、跨村任职等形式,选拔更多优秀人才进入村干部队伍。着力建设一支讲奉献、有本领、重品行的村干部队伍,为发展壮大村级集体经济提供人才保障。二是强化激励保障。全面推行村级班子和村干部创业承诺制度,加强绩效考评,激发村干部创业热情,增强工作责任心。推行村干部报酬由县、乡镇财政统筹办法,减轻村级集体经济负担。探索建立发展壮大村级集体经济奖惩制度,对发展村级集体经济贡献突出的村干部进行表彰奖励。

(五)加强制度建设,管好活村集体资产

建立健全农村集体资金、资产、资源管理制度。一是规范村级财务管理,完善

积累机制。发展壮大村级集体经济,必须坚持一手抓发展,一手抓管理。要制定村级集体资产报告制度,建立村集体经济资产管理台账,如实反映村集体经济变动和收益情况。对新增集体经济或资产必须及时登记,并把资产变化情况及时向群众公布。二是加强村级财务民主监督和审计监督。要进一步规范和完善村级财务公开制度,坚持对村级财务实行三级监督体系,确保村级财务支出的公开透明。要建立村级财务审计制度,对村主要干部实行经济责任审计,并公开审计结果。三是重视对农村债务的管理,严防产生新的不良债务。四是进一步规范村级收益分配,让广大农民群众充分分享到集体经济发展、集体资产收益的成果。

参考文献:

- 1.张兆安.关于我国农村集体经济发展的若干思考[J].科学发展,2009(12).
- 2.陈水乡.农村集体经济有效实现形式的实践与探索[M].中国农业出版社,2011.

(作者单位:湖州市行政学院)