

中国特色新型城镇化的科学内涵

西南交大区域经济与城市管理研究中心主任、教授 戴宾

最近发布的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》提出，必须从社会主义初级阶段这个最大实际出发，遵循城镇化发展规律，走中国特色新型城镇化道路。基本完成城镇化，我们还需要更长的时间，但指导思想不会变。探索和展望中国特色新型城镇化的中长期发展过程，其内涵应当体现以人为本、集约高效、多元推动、产城融合、城乡统筹、全面协调、低碳生态、上下互动等基本特征。

世界各国城镇化进程既体现出一定的共性特征，也显现出不同国家的特殊性。为此，需要科学认识和理解中国特色新型城镇化的内涵。

新型城镇化是以人为本的城镇化。人类的生产生活选择了城市和乡村两种聚落。城市是人类文明的代表，是现代文明的创造地、体现地和传承地。城镇化的核心就是通过人口向城市地域的集聚，让更多的人能够充分享受到现代社会的物质文明和精神文明。乡村人口进入城市不仅是居住地的转换和就业方式的转换，更应是生活方式的转换和生活质量的全面提升。

新型城镇化是集约高效的城镇化。城市的基本特征是高集聚，高集聚带来规模效应和集聚效应，从而大幅度提升经济社会活动的效率。另一方面，城市是一个具有聚合异质性人口的容器，异质性人口的融合产生聚合作用，不断地形成人类的创造力，并将其持久传承。新型城镇化就是要推动乡村分散的人口、劳动力和非农业经济活动不断地进行空间上的集聚而逐渐转化为城市要素，全面提升国家和区域经济社会活动的效率。走中国特色新型城镇化道路，要求由外延式城镇化向内涵式城镇化转型，由传统数量增长型城镇向质量提高型城镇转型。

新型城镇化是多元推动的城镇化。农业是城镇化的初始动力，工业化是城镇化的根本动力。机器大工业对欧美城镇化产生了巨大的推动作用，直至今天工业仍然是城镇化最为重要的推动力。但大规模的工业生产活动必然要增加能源消耗和碳排放，这就要求我们必须摒弃高消耗、高排放的传统工业化道路，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。而农业对城镇化的推动作用不仅体现在为城镇化提供初始动力，而且其推动力贯穿于城镇化的全过程。走中国特色新型城镇化道路，要求由单一推动向多元推动转型，这就要推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调。要大力发展服务业，形成农业、工业和服务业有机结合的多元动力机制。

新型城镇化是产城融合的城镇化。产业是城市发展的基础，城市是产业发展的空间载体，二者具有融合共生的关系。现代工业经济属于城市经济，只有城市地域才具备支撑现代工业发展所必需的基础设施条件以及人才、技术、资金、信息等要素，才能够形成高效率的社会分工体系。服务业具有比工业更强的城市地域指向性，大规模、高水平、高效率的服务业只可能集中在城市地域、尤其是大中城市地域。走中国特色新型城镇化道路，要求以城市作为承载现代产业的主体空间，以产业发展推动城市人口集聚，将产业功能、城市功能融为一体，协调和处理好与城市的空间关系，产城一体、有机融合。

新型城镇化是城乡统筹的城镇化。城乡之间存在着广泛而复杂的经济联系。城市为乡村提供先进的生产资料、工业消费品以及生产性和消费性服务；乡村为城市提供工业原料、劳动力和广阔消费市场。没有农村的发展和进步，城市就失去了持续发展的基础。另一方面，城镇化的核心不仅在于让城市居民享受到人类文明进步的成果，同时也需要推动城市物质文明和精神文明向乡村延伸。走中国特色新型城镇化道路，就要推动城乡发展一体化，做到城市与乡村融合发展，以

城带乡，以乡促城，互为资源，互为市场，互相服务，达到城乡之间在经济、社会、文化、生态方面的协调共生。

新型城镇化是低碳生态的城镇化。城市是人类经济社会活动最为频繁的地域。人口向城市地域的高度集中，必然增加能源的消耗和二氧化碳的排放，给生态环境造成一定的影响，制约着城市人居环境的改善和提升。应对全球能源消费的严峻态势与低碳排放的要求，我们在推进城镇化进程中必须摒弃高消耗、高排放、高污染的传统路径。走中国特色新型城镇化道路，要求在促进人口和经济社会活动向城市地域集中的同时，实现由高能耗的城镇化向低能耗的城镇化转型。

新型城镇化是全面协调的城镇化。城镇化是一个复杂的经济社会现象，乡村人口居住地的转换、就业方式的转换和生活方式的转换，需要资源与要素、产业与产业结构、制度与政策、生态与环境、社会与管理、区域与空间等多方面与之相协调。走中国特色新型城镇化道路，要求城镇化的推进要与资源承载能力、要素空间配置、产业发展与提升、生态环境容量、制度变革与政策设计、社会关系与社会管理以及区域空间相协调。

新型城镇化是上下互动的城镇化。城镇化的推进有自下而上的市场主导和自上而下的政府主导两种机制。新中国成立以来、尤其是改革开放以来，立足于中国城镇化的基础和市场化进程，我国主要通过政府行为对城镇建设、产业发展、要素配置、城乡人口流动和迁移等进行引导和调控，城镇化持续推进的机制单一、动力不足。随着我国市场经济体制的进一步完善，市场在城镇化推进过程中发挥更大作用的基础和条件已经日趋成熟。走中国特色新型城镇化道路，要求城镇化的推进机制由单一的政府主导向政府主导与市场主导结合转型，自上而下与自下而上相结合，形成政府与市场的良性互动。