

沈阳市公共交通发展现状及对策分析

徐 兵

(辽宁省交通厅运输管理局 沈阳 110003)

摘 要:介绍沈阳市公共交通现状,指出沈阳市公共交通存在公交线网分布不均衡、公交路权优先理念落后、公共交通基础设施建设相对滞后、体制矛盾突出等问题,提出加强资金投入、加强车辆更新改造、加强公交专用道及信号管理、加强基础设施建设和改进服务水平等发展对策。

关键词:公共交通 沈阳市 对策

中图分类号: F291 **文献标志码:** A **文章编号:** 1673-291X(2013)03-0171-02

一、沈阳市公共交通基本情况

1. 营运线路及车辆。截至 2011 年底,沈阳市现有公交线路 205 条,其中大公交线路 187 条,小公汽线路 18 条,已经全部覆盖三环以内主要干道,部分公交线路已经延伸到城市郊区中心城镇,二环以内公交站点 300 米覆盖半径率 42.9%,三环内 500 米覆盖半径率 65.7%。现有公交企业 13 家,公交车辆 5 103 台,其中中档环保车辆占 40%,万人拥有公交车辆 12.7 标台,公交线路总长度 3 741 公里,平均运营速度 14 公里/小时,年总行程近 3 亿公里,年客运量 11.76 亿人次。此外,沈阳市区拥有出租车 1.7 万辆,郊区拥有出租车约 3 千辆,年运送旅客约 5.03 亿人次。

2. 对外交通。目前沈阳市对外交通方式主要有:国铁、公路、航空。国铁的客运站主要是沈阳站、沈阳北站、皇姑屯站;公路长客客运站有长客总站、长客西站、南站客运站、五爱客运站、南塔客运站,其中以长客总站和长客西站规模比较大;民航只有桃仙机场客运站。全市拥有长途客运车辆 2 007 台,长途班车线路 891 条,年运送旅客 4 927.5 万人次。目前运营比较成熟的沈抚城际公交开通 5 条线路,车隔 5~8 分钟,平均日旅客发送量近 10 000 人次。沈阳至铁岭已实行了公交化运营方式,鞍山、辽阳、本溪、营口等城际线路也采取了流水式发车模式。同时沈阳在东北率先建成了沈抚城际铁路,直接连接沈阳城市南部地区和抚顺城市中心区,其运行时间 39 分钟,日发 30 对,最短车隔为 7.5 分钟。

3. 营运场站。现有公交场站 72 处,总占地面积 48.3 万平方米,其中公交运营场所 9 处,22.5 万平方米;公交枢纽站 5 处,5.3 万平方米;公交停车场 58 处,20.5 万平方米,公交车辆进场率为 61%。建成公交候车廊 1 480 个,排队乘车护栏 445 个,32 条公交线路实现零距离中转换乘。

4. 公交优惠。沈阳市现有公交优惠票制五种,分别为学生优惠卡、学生卡、小学生卡、关爱卡、夕阳红卡,全市所有学生、现役士兵、伤残军人和警察以及 120 万老年人享受优惠乘车政策,年优惠客量 2.75 亿人次,占总客量的 23.4%,年优惠额达 1.9 亿元。

二、沈阳市公共交通存在的问题

1. 公交线网分布不均衡。城市外围存在许多服务薄弱地区,城市中心区内外乘客接乘困难,大量外围区线路进入中心区,制约了城市线网布局合理发展,影响了运行效率。在城市总体规划中,交通部门参与度低,城市路网规划与公交线网拓展不同步,支线道路通行条件差,公交线路通达率低。大型居民小区缺乏公交配套设施用地,新开线路首末站难寻,路边停车现象严重。

2. 公交路权优先理念未深入人心。目前沈阳市公交平均运送速度为 14km/h,缺乏一个公交优先普遍实施的快速公交系统以适应城市的快速发展。目前公交专用道主要设置在道路较宽、通行条件较好的主干街路,单行、禁左道路缺少公交专用道及专用信号的设置,加上公交专用道缺少有效监管,私家车、出租车占道混行严重,专用道未发挥应有的作用。同时,马路市场、小区和学校门前占道现象严重,严重影响公交车的行车速度。

3. 公共交通基础设施建设相对滞后。中心城区公交枢纽站、运营场、停车场等基础设施缺乏且布局不合理,枢纽站运行效率低。沈阳站等现有大型综合枢纽地区缺乏换乘便利的综合公交枢纽站,尤其在二环附近区域。居民步行至公交车站的行程达 10 分钟以上,两端车站到目的地步行时间占总出行时间的比重过大。公交停车场严重不足,布局需合理。相对于公交车辆每年近 500~600 辆的增长速度,公交停车场的增长较低,停车用地缺口大。运营场站与停车场面积不足,车

收稿日期:2012-10-19

作者简介:徐兵(1979-)男,辽宁辽阳人,工程师,从事道路客运规划与管理研究。

辆正常运营养护不能满足正常需求。

4.体制矛盾仍然突出。沈阳市现有公共交通企业 13 家,非国有经济成分占 27.5%,是全国公交行业经营主体最复杂的城市之一,公交市场过度分割,一些企业以经济收益为主要目的,忽视行业稳定,市场化运作的逐利性过强,弱化了公交企业的公益性,制约了行业运行效率的提高。公交企业各自为战,造成新开调整线路矛盾突出,公交线网总体规划难以实施,公交资源得不到合理配置。一些企业职工待遇低,劳动强度大,行业缺乏吸引力,从业人员流失严重,职工整体素质下降。

三、沈阳市公共交通的发展对策

为了沈阳市公共交通快速健康发展,切实改善人民出行条件,本文作者提出以下几点建议:

1.加强资金投入,切实保障公交发展。建立市政府相关部门参加的联席会议制度,定期研究公交发展的年度计划和各项目标、价格机制、基础设施建设等问题。明确公交公益性定位,实施公益性行业经济政策,建立健全公交补贴机制和公交专项经济补偿制度。一是建立公交发展基金。将每年市财政收入按一定比例作为公交发展基金,对新开线路、新增更新车辆、新执行优惠性政策等提供充足的资金保障和有力的政策支持。二是合理制订补贴计划。由财政和交通部门聘请权威中介机构测算公交优待优惠补贴标准,按季度据实补贴。

2.加强车辆更新改造,切实提高公交服务水平。部分车辆存在车容车貌差、卫生环境差、车辆附属设施破损等问题,为改善公交行业城市窗口形象,以崭新的面貌迎接全运会,加大公交投资,更新车辆,同时出台相应补贴政策,鼓励企业

加快车辆更新,提高车辆档次。

3.加强公交专用道及信号管理,切实保障公交运行。加强对现有 20 条共 126.8 公里公交专用道的管理,强化公交专用路权监管,为公交通行提供优先。一是根据实际需要,结合道路整修工程,设置更多的公交专用车道。二是安装电子警察拍照,加强对社会车辆侵占公交专用车道和公交站位等违法行为的监管。三是加强站区秩序管理,对影响公交车辆进出站的出租车乘降站进行迁移,确保站区前后 30 米无障碍。四是改进信号设置,减少对公交车禁左限制,并增加相应提示性标识。

4.加强基础设施建设,切实保障公交运营。规划制定公交基础设施规划建设方案,各级政府及相关部门采取划拨方式优先安排公交设施建设用地,对因市政建设需要拆迁的场站就近还建。出台相应制度,将新建小区预留的公交用地选址、规模等规划纳入开发项目的审批条件,为线路配套提供基础设施保证。基本实现公交场站与新建小区、大型活动场所同步设计、同步建设、同步施工、同步交付使用。设立公交专项建设资金,加大对公交场站、换乘枢纽、停车场站等基础设施的投入。

5.改进服务水平,提高服务质量。沈阳市公共交通整体服务水平较好,但部分线路仍存在部分线路发车间隔不合理、服务合格率不高、运行速度较低、站点设置不科学等问题,面对地铁、出租汽车等交通方式的发展,城市公交系统更应该着力改进服务水平,积极采取措施提高服务质量。可由公交管理部门建立科学、全面的服务水平评价体系,并辅以严格的评价监督行动,全面提高城市公交服务水平。

参考文献:

- [1] 沈阳市交通局.沈阳市十二五交通规划[R].2010.
- [2] 2011 年沈阳市交通统计年鉴[K].2012.
- [3] 丁志刚.南通市公交优先发展对策研究[D].上海:上海交通大学,2008.
- [4] 徐士伟.欧洲的城市公共交通[J].交通与运输,2007,(2).
- [5] 钟宏珊.中国公交事业改革的困境与出路[D].长沙:中南大学,2007.
- [6] 张光远.国外支持公共交通优先发展的政策评价[J].价格理论与实践,2006,(8).
- [7] 李瑞敏,杨新苗,史其信.国外城市公共交通财政补贴政策研究[J].城市发展研究,2002,(3).

Analysis of Situation and Countermeasure of Public Transportation of Shenyang

XU Bing

(Liaoning Transportation Administration of Communication Department, Shenyang 110003, China)

Abstract: The paper firstly introduces the situation of public transport of Shenyang. It points out that the presence of public transport public transportation network distribution is out of balance, the idea of bus priority bus is not deeply rooted, infrastructure of public transportation is lagging, the contradiction between the system and other issues is obvious. It puts forward that it strengthen funding, enhance vehicle renovation, strengthen bus lanes and signal management, strengthen infrastructure construction and improve service levels.

Key words: public transportation, Shenyang, countermeasure

[责任编辑 陈凤雪]