

基于区域经济非均衡发展的对策机制研究

马建东

(中南财经政法大学 经济学院, 湖北 武汉 430074)

摘要:在我国经济快速持续扩张的背景下, 区域经济发展的非均衡状态不断加剧和放大, 成为当今经济发展的重要表征, 成为影响我国经济发展和社稳定的重要因素和问题。为此, 如何缩小区域之间的经济发展差距, 促进我国经济的协调与和谐发展, 成为当前思考的热点议题。要探索区域经济非均衡协调发展的路径, 要从制度方面加以分析和研究, 建构高效率的制度, 以更好地促进区域经济的集聚, 使之与转型经济的改革内在逻辑相吻合, 更好地促进我国经济的发展和进步。

关键词: 区域经济; 非均衡发展; 制度

在我国经济改革发展的进程中, 形成了典型的非均衡快速发展的特色道路, 显现出东、中、西部地区的非均衡发展, 省际之间及地市之间不同层级的非均衡发展, 城乡二元经济结构的非均衡发展, 这些区域经济非均衡发展的现象集中体现在经济总量的差异、经济结构的优劣、增长速度的快慢、发展潜力等方面, 是普遍存在的客观现象和趋势, 也是我国经济发展的基本国情, 为此我们要更好地促进我国区域经济的非均衡协调发展, 探索区域经济的协调互动之路, 推动我国经济的快速稳步增长与发展。

一、中国经济转型时期区域经济非均衡发展相关研究

在我国由计划经济体制向市场经济体制转型的关键时期, 采用“帕累托改进”性质的渐进式改革道路和模式, 较好地推动了我国经济的快速增长和经济结构的优化, 使我国不同地区在经济改革进程中得到不同程度的增长和加速, 显现出区域经济非均衡发展的发散性, 并随着时间的推移不断扩大, 东、中、西部地区之间的经济差距呈现出快速上升的趋势, 然而区域内部却展现出收敛的趋势, 这有效地制约了总体差距的扩大化。在区域经济非均衡发展的进程中, 资本在不同地区之间的配置和流动是关键性因素, 它对区域经济增长起到较大的刺激作用, 也同时加剧了不同区域之间的差距; 地理位置对于区域经济的非均衡发展也有重要的影响, 它与自然资源、基础设施、国家发展战略有极为密切的联系; 人力资本在区域经济的非均衡发展中起着重要的不可忽视的作用和影响, 人力资本的存量对于区域经济的生产率有直接的差异性影响, 劳动力的流动也是影响区域经济非均衡发展的因素, 它可以在市场条件下提升劳动力资源的利用率, 缩小区域之间的劳动报酬差距, 拉近人均国民收入水平。

二、区域经济非均衡发展的区域差异性分析

1、人文资源的区域差异

在我国经济发展的历程之中, 人文资源显现出流向

东南沿海, 这就使东南部的资源环境充足而良好, 并在人口迁移所带来的经验及先进技术的条件下, 增加了东部相较于中西部开放性的人文基础, 增加了东南沿海相对开放的人文基础。

2、地理区位的差异性

我国区域经济的非均衡发展以地理区位的差异性为基础和前提, 在改革开放的政策之下, 我国的经济活动大多集中于沿海地区和交通便捷的大中型城市, 这就使东南部沿海地区的经济具有相较于中西部更好的区位优势, 提升了东南部沿海地区的公共产品供给水平。

3、外商直接投资的差异

在我国经济对外开放的过程中, 外商直接投资的差异性也是重要的不可忽略的因素。由于东南部沿海地区具有较好的区位条件、基础设施及经济技术基础, 这就增加了东部沿海地区的物质资本及人力资本的积聚, 利用市场接近效应产生经济集聚现象, 形成区域循环累积因果效应, 极大地推动了东南部沿海地区的经济增长, 使东南部地区的经济增长快速高于本部地区, 导致东、西部地区人民收入的不平等。

4、政策倾斜的差异

在我国经济改革开放的渐进式发展进程中, 显现出区域的梯度推进, 国家对于东部沿海地区率先推行了倾斜政策, 在投资、财政、税收、金融等方面提供了极大的支撑, 这也增加了地区间的差距。

5、技术及制度创新的地区差异

技术及制度创新成为推动经济快速发展的驱动力, 它在区域经济发展中成为关键的推动因素, 在东部沿海地区之中, 由于具有开放、改革及创新的现代意识, 这就使东部沿海地区更多地享受到技术及制度创新所带来的递增收益, 建立了市场经济体制, 其制度变迁极大地提高了全要素生产率在增长中的份额, 致使中、西部地区的资本积累及经济增长显现出差异, 并在增长速度及质量上

显现出极大的反差。

6、制度变迁的地区非均衡性

在我国制度变迁的过程中, 显现出地区的非均衡性, 具体表现为以下几个方面:

(1) 家庭联产承包责任制。它是由下而上、帕累托改进性质的诱导式制度变迁, 对于农村的生产方式产生了极大的变革性的影响, 推动了以农业为基础的中、西部地区的经济发展, 成为缩小中、西部地区与东部地区差距的诱因。

(2) 市场化改革与效率增进。这个市场化改革与效率增进集中体现于企业改革的价格改革层面, 实现了对国有企业的改革, 促进了非国有经济的快速发展, 形成了较有成效的“苏南模式”和“温州模式”等。同时, 价格改革采取了渐进式的改革策略, 建立了市场经营体制。

(3) 财政分权及分税制改革。政府采用了财政分权改革, 并在不同的行为激励机制之下, 增加了地方政府在事务上的自主性, 使不同地区显现出不同时期的差异性。

(4) 开放政策及制度变迁。外资的引进以及扩大开放较大地促进了国际间的要素流动, 冲击和瓦解原有的制度, 并逐渐建立更为有效的符合国际规则的制度, 东部地区充分利用其区位优势, 改进和强化了其制度环境和市场化程度, 而中西部地区则存在引资不力、制度僵化的现象, 出现经济发展的恶性循环, 阻碍了自身的发展。

三、促进区域经济均衡协调发展的对策探索

在我国区域经济获得巨大发展和进步的态势下, 要面向区域经济发展存在巨大空间差异的现状, 分析市场机制在解决区域经济非均衡发展中存在的内在缺陷, 通过区域机制和政策的实施方式, 较好地改进和完善经济活动的空间分布, 推动区域经济均衡协调发展。

1、重视制度变迁的经济推动作用

在区域经济均衡协调发展的过程中, 要充分认识到制度变迁与经济联系的必然联系及因果关系, 重视技术进步和人力资本的作用, 在市场导向的深化改革进程中, 意识到制度缺陷对于各生产要素的阻滞性, 以制度的改进和完善为前提条件, 理顺区域经济均衡协调发展的机制, 充分发挥出劳动力、资本、技术创新的效能。

2、促进要素市场的发育

在区域经济均衡协调发展的进程中, 市场机制极大地促进了区域经济的持续、健康发展, 然而, 它与商品市场相比还存在一定的迟滞性, 有自身的缺陷和不足之处。为此, 要强化各生产要素的市场化配置, 更好地促进要素市场的发育。具体来说, 资本市场的有价证券的发行和银行信贷应当完善其市场化配置, 充分体现市场准则而非政府意志; 土地市场方面要扩大土地有偿使用的市场配置比例, 削弱政府对土地市场的支配性作用; 技术市场领域要加大国有企业与科研机构的改革, 形成公平合理的市场交易关系; 劳动力市场方面要优化劳动力市场配置机制, 并废除

户籍制度, 完善合理的人才激励机制, 以更好地促进劳动力人才的合理流动, 充分调动技术创新的潜能。

3、完善区域经济扶持政策

为了更好地促进区域经济的均衡协调发展, 加快欠发展地区的经济发展速度, 要完善区域的财税扶持政策及转移支付制度, 不仅要争取中央财税政策及资金的支持, 还要发挥非政府组织、私营企业、民间组织的帮扶作用, 以财税政策作为导向和引领, 利用税收优惠政策鼓励和吸引更多的民营企业到落后地区投资; 并积极引入外资, 利用外资的税收优惠加大对落后地区的经济扶持。同时, 要完善转移支付制度, 实现基本公共服务的均等化, 通过渐进式的改革税收返还及系统全面的梳理, 对现有支付制度进行清理和合并, 促使转移支付制度的高效运转。另外, 还要集聚人力资源, 通过高质量的人力资源实现对区域资源的深度开发和整合, 使人才能够在具有特色优势的产业集群之中充分实现自我价值。

4、优化区域产业的合理布局与结构调整

在区域经济均衡协调发展的进程之中, 要重视区域产业的合理布局与产业结构的合理调整, 要有机衔接和整合区域产业, 调整不合理的区域产业结构, 立足于区域经济的总体规划和布局, 实现区域产业的协调与整合, 尤其是跨地区的重点基础设施建设及重大战略资源开发项目。各区域要充分发挥自身的优势, 形成专业化、个性化的产业结构, 形成“错位发展、地方特色”的区域产业布局, 并配套相关的服务产业, 促进区域产业结构的优化升级, 转变区域产业经济的增长方式, 更好地提升区域产业的国际竞争力和影响力, 提升区域产业的自主创新能力。

四、结论

综上所述, 我国各区域经济发展条件存在差异性, 区域经济的失衡增长格局还未彻底转变, 为此, 我们要随着我国区域经济发展战略的调整, 提出总体深化改革的政策建议, 探索区域经济均衡协调发展的合理路径, 关注制度变迁对于区域经济均衡协调发展的关键性影响, 完善和培育劳动、资本、技术创新等生产要素的发育, 并重视区域产业的合理布局和优化调整, 从而较好地缩小区域差异。

参考文献

- [1] 高颖飞. 我国区域经济发展战略演变的再思考[J]. 郑州轻工业学院学报(社会科学版) 2007(03).
- [2] 王红敏、王秀芳. 协调内外需关系促进经济内外均衡发展[J]. 河北农业大学学报(农林教育版) 2008(03).
- [3] 富元斋、刘忠诚. 关于区域经济非均衡协调发展问题的探讨[J]. 山东社会科学 2002(02).
- [4] 茶洪旺. 区域经济发展的第三种理论: 非均衡协调发展[J]. 学术月刊 2008(10).

(责任编辑: 史二霞)