

长江中游四省综合交通运输一体化布局研究

卢冬生¹, 李敢², 雷立^{*1}

(1. 湖北省交通规划设计院, 武汉 430051; 2. 湖北省交通运输厅, 武汉 430030)

摘要: 文章论述了构建长江中游四省一体化交通运输体系的必要性, 在深入分析长江中游四省综合交通运输发展现状基础上, 提出一体化综合运输体系的战略定位、发展目标, 并从运输通道、交通圈层、交通枢纽及信息系统对布局方案进行研究, 为长江中游四省乃至全国综合交通运输体系的构建提供借鉴。

关键词: 综合交通运输; 长江中游四省; 战略定位; 发展目标; 布局方案

中图分类号: U11

文献标识码: A

文章编号: 1000-713X (2015) 03-0024-05

Research on Integrated Transportation Layout of the Four Provinces along the Middle Reach of the Yangtze River

LU Dong-sheng¹, LI Gan², LEI Li¹

(1. Communications Planning and Design Institute of Hubei Province, Wuhan 430051, China; 2. Department of Transportation of Hubei Province, Wuhan 430030, China)

Abstract: The thesis discusses the necessity of establishing an integrated transportation system in the four provinces of the middle reaches of Yangtze River. And based on the status analysis on the transportation system in the four provinces, strategic positioning and development goals are proposed. The thesis also makes a research on layout from four aspects, including transportation corridors, traffic circles, transportation junctions and the information system, which can provide references to establishing a transportation system in the four provinces of the middle reaches of Yangtze River as well as the whole country.

Key words: comprehensive transportation; four provinces of the middle reaches of Yangtze River; strategic positioning; development goals; layout

1 引言

近年来, 国家区域开发和发展战略布局从原来的侧重于沿海延伸到内陆, 从东部、南部延伸到中部、西部和东北等地区, 这一变化体现了国家“调结构、扩内需、多元多极”的发展战略构想。国家

经济重心从外需主导向“内需、外需并重”的转变, 将对经济区域布局产生重大影响。“多元多极”的发展思路必然催生新的增长点需求, 这无疑为中部地区带来了新一轮的宏观发展机遇。目前, 随着国家对武汉城市圈(以武汉为中心)、长株潭城市群(以长沙为中心)、皖江经济带(以合肥为中心)、环鄱阳湖生态经济区(以南昌为中心)等城市群规

收稿日期: 2014-06-10

修回日期: 2015-02-09

录用日期: 2015-02-29

作者简介: 卢冬生(1976-), 男, 硕士, 湖北省交通规划设计院高级工程师, 研究方向为交通运输规划与管理, 公路建设项目咨询与评估。

*通讯作者: leili335@126.com

划的相继批复和《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》的正式发布^[1]，长江中游四省构建国家新增长极的条件已初步具备。

从国内外的经验看，国家增长极无一例外都发挥着与其地位相适应的综合交通功能。要实现将长江中游四省培育成为我国新的重要增长极这一战略构想，就必须建立起符合这一战略构想要求的长江中游四省一体化的综合交通运输体系。综合交通运输体系是将过去独立发展的各种运输方式在社会化的运输范围内和统一的运输过程中，按其技术经济特点组成分工协作、有机结合、连续贯通、布局合理的交通运输综合体^[2]。2005年交通运输部发布了《促进中部地区崛起公路水路交通发展规划纲要》，该规划指出争取用10年左右时间，致力于形成完善、高效、和谐的现代化综合运输体系^[3]。2014年，《长江经济带综合立体交通走廊规划（2014—2020年）》正式出台，规划提出依托黄金水道，推动长江经济带发展，构建现代化综合交通运输体系。以上规划为长江中游四省构建一体化的综合交通运输体系提供了一定的指导。

综合交通运输体系是未来我国交通运输发展的必然趋势^[4]。发展综合交通运输体系，国家已经提出多年，今后一段时期，我国交通运输将以提高质量和优化结构为主^[5]。但受体制机制和政策环境等方面的影响，这项工作还没有取得大的进展。结合长江中游四省打造国家新的增长极这一背景以及当前我国发展综合交通运输十分紧迫的新形势，选择中部四省进行试点，在体制机制和政策环境方面先行先试，将四省的交通发展进行统筹考虑，力求尽快取得突破，不断积累经验，“以点带面”促进全国综合交通运输发展十分必要^[6]。

2 发展基础

长江中游四省构建一体化的综合交通运输体系的条件已基本具备。

2.1 长江中游四省交通运输骨干网四通八达，在全国交通格局中的中心枢纽地位不断增强

一是长江中游四省区域处于国家规划中的“7918”高速公路骨干网的中心区域，近年来国家加大了建设力度，沪渝、京珠等高速公路在长江中游四省区域已经全线贯通。二是国家把武汉列为全国六大铁路特大枢纽之一，加大铁路网建设力度，

沪蓉、京港等铁路均全线建通，形成了四通八达的铁路网络。三是长江三峡建成后，为打造长江黄金水道创造了条件，重庆等长江上游水运能力大幅提高。四是辐射全国的航空枢纽基本形成，为构筑临空产业创造了条件。目前已初步形成了武汉天河、长沙黄花、南昌昌北、合肥骆岗等干线机场以及岳阳、宜昌等支线机场组成的航空布局。五是管道运输网络基本形成。以川气东送和西气东输一、二线等为骨架的天然气管网基本形成，长江中游四省区域成为全国天然气管网的中心。长江中游四省与其他经济区域四通八达的交通运输联系，确立了长江中游四省在全国交通运输格局中极端重要和不可替代的枢纽地位。

2.2 四省区域内便捷高效的交通运输网络加快形成，为长江中游四省综合交通运输一体化奠定了坚实基础

长江中游四省内便捷高效的交通网络基本形成，主要表现在以下方面。一是以武汉、长沙、合肥、南昌四大城市为核心，基本形成了放射状高速和环线高速组成的“一小时”高速公路网络，为四大城市发展“一小时大都市圈”创造了条件。二是四省各大城市之间基本实现了高速公路互联互通。四大城市圈之间大通道基本形成，构筑起了四大都市“三小时城际交通圈”。三是沟通四省的铁路大通道基本形成。目前武汉到长沙客运高铁已通，其它城市间客运高铁也在建设之中，四大城市可望构筑起“一小时快速城际交通圈”。四是贯通四省的水运网络基本形成。目前，已经基本形成了以长江为主通道，以汉江、湘江、赣江、鄱阳湖、洞庭湖为补充，勾通城市群的水运网络。五是四省天然气管网基本覆盖了中心城市和管道主干线沿线部分县级城市，基本实现了天然气网络化、安全化供应。六是四省客货运输物流网络基本形成。武汉、长沙、合肥、南昌四个城市物流节点设施不断完善，一批保税物流中心建设强力推进，供应链管理和智能化、自动化管理等模式全面推广。长江中游四省区域内各种交通运输迅速发展，互联互通水平不断提高，运输便捷程度迅速提升，为长江中游四省一体化综合交通运输体系加快形成和发展奠定了坚实基础。

2.3 构建长江中游四省一体化综合交通运输体系符合国家重大政策导向

一是符合国家发展综合交通体系的政策导向。党的十七届五中全会明确要求，要按照适度超前原

则, 统筹各种运输方式发展, 构建便捷、安全、高效的综合运输体系。二是符合国家加快实施中部崛起战略的政策导向。我国实施中部崛起战略, 形成中部地区坚强的经济支撑能力, 需要加快形成便捷高效的综合交通运输体系, 为增强我国区域间经济融合与全球经济一体化发展创造条件。三是符合国家实施以城市群为重点的主体功能区战略的政策导向。长江中游城市群已确立为国家级城市群, 处于国家鼓励集聚发展经济区域, 加快构建长江中游四省一体化的综合交通运输体系, 有利于促进四大都市圈经济区域紧密联系和协同发展, 有利于加快实施国家主体功能区发展战略。

2.4 构建长江中游四省一体化的综合交通运输体系的资金条件完全具备

据初步测算, 按照到 2020 年建成与国家经济发展相适应的、具有国际先进水平的综合交通运输体系的总体要求, 总共大致需要 1.78 万亿元投资, 其中“十二五”约需投资 1.2 万亿元, “十三五”需投资约 5800 亿元, 这些投资大部分是四省“十二五”和“十三五”各种交通规划已经考虑的投资。可以说, 建设一体化的综合交通运输体系并不需要新增多少投资, 将长江中游四省进行一体化的交通研究, 实质上是将过去各种运输方式自成体系、各自为主的投资按照建设综合交通运输系统的要求做到有序化和有效衔接, 避免断头路和衔接不畅等问题, 而因此产生的社会效益和经济效益却是巨大的。

3 战略定位与发展目标

长江中游四省区位独特, 其综合交通运输体系的定位不仅仅局限于四省内部的互通互联, 而应以前瞻性的视角, 合理确立战略定位: 立足长江中游、面向全球、服务全国, 以促进武汉、长沙、合肥、南昌城市集群发展, 加快综合运输大通道和交通圈层建设为重点, 形成各种运输方式有效衔接、综合运输服务一体化、信息资源高度共享、综合运输公共管理水平较高的便捷、安全、经济、高效综合交通运输系统, 成为中部地区

综合交通枢纽和国际物流中心, 支撑长江中游四省发展和中部崛起战略的加快实施。

在此战略定位的指导下, 至 2020 年长江中游四省要建成“体系完备、结构合理、运行高效、智能低碳”的具备世界先进水平的综合交通网络和运行管理体系, 使四省成为高端要素聚集洼地, 全面支撑长江中游四省城市群作为国家重要增长极战略功能的发挥, 基本适应构建具有国际竞争力的世界级城市群和国民经济持续健康发展的要求。

4 布局方案

4.1 “四纵四横”综合运输通道形成长江中游四省交通网骨架

以建设“四纵四横”综合运输通道来推动四省的空间布局形态演进, 形成向外连接周边重点经济区域、城市群和区域经济中心的放射状通道布局, 为促进四省产业空间集聚, 实现跨区域的经济交流与协作提供快进快出和大进大出的运输保障。具体方案为: 合肥至福州综合运输通道(纵一)、沿京九综合运输通道(纵二)、沿京广综合运输通道(纵三)、沿二广综合运输通道(纵四)、南京至西安综合运输通道(横一)、沿江综合运输通道(横二)、沿杭瑞运输大通道(横三)、上海至瑞丽综合运输通道(横四)。“四纵四横”综合运输通道的布局一方面打通了长江中游四省与周边主要城市群的便捷通道, 同时也通过纵横交叉形成了长江中游四省之间互联互通的交通骨架。

4.2 “三大四小”多层次圈层布局适应长江中游城市群圈层发展战略

一是构建直达国内外主要城市的航空交通圈。

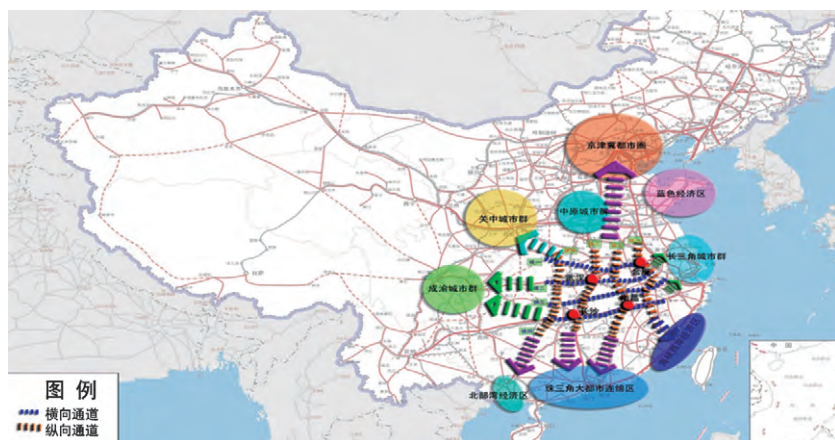


图1 “四纵四横”通道示意图

表 1

“四纵四横”综合运输通道项目表

通道名称	连接的经济节点	主要规划项目
合肥至福州综合运输通道	蚌埠、合肥、巢湖、铜陵、景德镇等城市	合肥至福州客专、安庆至亳州成品油输油管道等
沿京九综合运输通道	黄冈、黄石、九江、南昌、吉安、赣州等城市	京九客专、武九客专、咸宁至宜春至井冈山铁路、蒙西至华中地区铁路煤运通道、麻阳高速公路、赣江航运升级、兰郑长成品油输送管道武汉—阳逻支线等
沿京广综合运输通道	孝感、武汉、咸宁、岳阳、长沙、株洲、衡阳等城市	武汉至深圳高速公路、京港澳改扩建、湘江航运升级、黄陂至麻城(红安)天然气输送管道、武汉至赤壁天然气输送管道、长沙—郴州成品油输送管道等
沿二广综合运输通道	襄阳、荆门、宜昌、荆州、常德、岳阳等城市	蒙西至华中地区铁路煤运通道、保康至宜昌高速公路、宜昌至张家界高速公路等
南京至西安综合运输通道	合肥、六安、麻城、孝感、襄阳等城市	麻城至六安铁路货运线、武汉至西安客专、徐州至郑州客专、麻城至竹溪高速、武汉—广水成品油输送管道等
沿江综合运输通道	马鞍山、芜湖、铜陵、安庆、九江、黄冈、黄石、鄂州、武汉、咸宁	江南高速、安庆至马鞍山成品油输送管道、汉江航道整治等
沿杭瑞运输大通道	黄山、九江、咸宁、岳阳、常德等城市	常德至岳阳至九江铁路、彭泽至湖口高速、九江至景德镇至衢州铁路、九江绕城高速公路、都昌至九江高速公路、平江至溱浦高速公路等
上海至瑞丽综合运输通道	上饶、鹰潭、南昌、新余、宜春、萍乡、株洲、长沙、湘潭等城市	泉南高速、杭州至昆明客专、德兴至南昌高速、南昌至铜鼓高速公路、宜春至万载高速公路等

依托于武汉、长沙、南昌、合肥四大门户机场建设，加快长江中游国际航空港群的建设，积极开拓国际航线、优化现有航线网，形成层次分明、干支结合、结构合理、覆盖国内外的航线网络体系，并加快推进长江中游四省与国内外主要航空枢纽的大运力空中通道的建设。二是形成长江中游城市群与周边主要经济区高效交流的高铁交通圈。以客运专线和高速铁路建设为依托，尽快完成子城市群之间及对外客专或高铁连接项目，打通快速铁路通道，构建长江中游四省高速铁路网，基本实现“三小时高铁交通圈”。三是打造四省城市群内部主要城市之间的城际交通圈。以铁路客运专线或高速铁路为主干，以城际铁路为补充与接驳，形成覆盖长江中游四省主要城市的快速铁路网络，尤其加强铁路客运专线或高速铁路与城际铁路网的快速换乘与无缝衔接，为四省主要城市之间的高效出行提供支撑，最终形成城市群内部主要城市之间的“一小时城际交通圈”。四是积极推进四大都市圈内部“一小时高

速公路网”和城市快速公交网络建设，打造四大都市圈内部通勤交通圈。以城际铁路交通网和高速公路网为骨架，力争在四大都市圈内部各自形成中心城市至外围城市“一小时通勤交通圈”、外围城市之间“两小时直达交通圈”，构建“中心城市+卫星城市”的高度一体化格局，以此引导城市空间结构形成与产业发展合理配置。同时，加快建设武汉、长沙、南昌、合肥等城市轨道交通，形成以轨道交通和快速公交（BRT）为骨干、以常规公交为主体、多种方式协调发展的快捷、安全、舒适的公共服务网络，推进以公共交通服务为导向的城市发展和土地配置模式（TOD），形成渐进式解决城市交通的模式。

4.3 以中心城市为主导的综合交通枢纽促进通道与圈层联系

根据国际性、全国性、区域性和地区性综合交通枢纽的功能定位，在长江中游四省布局以中心城市为主导的综合交通枢纽群。



图2 长江中游四省枢纽布局示意图

一是以面向国际的视角将武汉、长沙、合肥、南昌建成全国性综合交通枢纽。其中武汉为全国性铁路路网中心、全国高速公路网重要枢纽、长江中游航运中心,努力建成全国重要门户机场和航空物流中心;长沙、南昌、合肥综合交通枢纽分别是长沙都市圈、南昌都市圈、合肥都市圈的主枢纽,是区域客货流转换的主中心;此外,提升宜昌长江三峡枢纽地位,作为三峡翻坝转运中心,将宜昌港打造为国家级枢纽港。以武汉、长沙、南昌、合肥、宜昌等城市为中心,构建长江中游综合交通枢纽群。

二是将黄鄂黄、仙潜天、襄阳、荆州、孝感、咸宁、荆门、随州、麻城、株洲、湘潭、岳阳、衡阳、常德、九江、赣州、鹰潭、宜春、吉安、安庆、芜湖、六安等建成区域性综合交通枢纽。

三是将益阳、娄底、景德镇、新余、抚州、上饶、萍乡、马鞍山、铜陵、池州、宣城、蚌埠、淮南建成地区性综合交通枢纽。

4.4 一体化信息系统为发展综合交通运输体系提供支持和保障

一是完善信息基础设施,搭建信息资源共享平台。利用各省高速公路光纤、管道资源,组建长江中游城市群交通行业专网;按照统一的技术框架,建立长江中游四省交通系统信息资源共享平台。二是联合开展综合性和区域性信息化工程建设,形成发展合力。重点建设公路水路安全畅通和应急处置系统(包括路网管理与应急处置系统、重点营运车辆监管与服务系统、水上交通智能化安全监管与应急处置系统等)、公路水路交通出行信息服务系统

(包括高速公路区域联网不停车收费系统、公众出行信息服务系统、跨区域客运售票联网和电子客票系统等)和综合运输协同信息服务系统(包括城市综合客运枢纽信息服务系统、港口集装箱多式联运信息服务系统、区域物流公共信息服务平台等)。三是对现有信息系统进行应用整合,实现数据交换,并制定相关数据交换标准,在构建信息化平台的同时建立起交通信息化、智能化的标准体系。四是加快大通关建设,实现四省海关联检的信息网络化。☞

参考文献

- [1] 国务院. 国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见[Z],2014. [The State Council. The guidance about promoting Yangtze River economic belt development relying on the golden waterway[R],2014.]
- [2] 吴兆麟. 综合交通运输规划[M]. 北京:清华大学出版社,2009. [WU Z.L. Comprehensive transportation planning[M]. Beijing:Tsinghua University Press,2009.]
- [3] 交通运输部综合规划司. 促进中部地区崛起公路水路交通发展规划纲要[Z],2005. [Comprehensive Planning Department of Ministry of Transport. The development planning of highway and waterway transport to promote the rise of the central area[Z],2005.]
- [4] 李宏. 对我国综合交通体系发展的思考[J]. 综合运输,2005(3). [LI H. Thinking about the development of comprehensive transportation system in China[J]. Comprehensive Transportation,2005(3).]
- [5] 董焰. 我国综合运输体系发展前瞻[J]. 综合运输,2002(7). [DONG Y. The prospect of comprehensive transportation system in China[J]. Comprehensive Transportation,2002(7).]
- [6] 湖北省交通运输厅. 设立国家长江中游四省综合交通运输试验区战略研究报告[R],2012. [Department of Transportation of Hubei Province. Strategic research report of establishing the comprehensive transportation test area of the four provinces along the middle reach of the Yangtze River[R],2012.]