

经济联系的问题。目前,形成国家战略的三大经济带:环渤海经济带(京津冀为核心)、长江经济带和丝绸之路经济带,均是在一个开放的区域空间中,由相对发达的区域与相对不发达的区域结合构成的。经济带的形成在一定程度上可以优化相对落后区域的生产力布局,促使区域要素配置发生积极变化,进而推动相邻地区经济的协同发展。

4. 城市化发展战略

该战略解决的是区域发展的带动与承载问题。城市化是现代化的必由之路,是保持经济持续健康发展的强大引擎,是加快产业结构转型升级的重要抓手,是推动区域协调发展的有力支撑。在空间格局上,城市群、中小城市和小城镇将是新型城市化的主要载体,中小城镇是接纳农村转移人口的主要承载区域。在产业发展上,城市化需要产业支撑,通过城市群集聚要素,提高服务业比重,吸纳新市民就业。当前,城市群的作用愈来愈强。以城市群引领区域经济发展的趋势未来还会继续加强。与此同时,大城市特别是超大城市的功能正在进一步疏解,城市发展从粗放到精致的转化处于关键时期。

5. “问题区域”发展战略

该战略解决的是资源枯竭地区和衰退地区的发展问题。与“后发区域”不同的是,“问题区域”是曾经辉煌和发达、后来落伍的区域。当前我国的问题区域主要集中在资源枯竭地区和东北等老工业基地。这些区域在产业发展上又可以概括为“单一结构”区域。“单一结构”区域当前

面临的是产业选择和如何发展的问题,把握好产业选择和发展的次序,“单一结构”区域才能在产业转型中步入合理路径。“单一结构”区域的发展问题不是全域性的,而是部分城市的问题。出台有针对性的相关产业政策并兼顾全面,很有必要。要树立增量发展的思路,引进和发展新兴产业。转型长效机制的建立对“单一结构”区域(城市)转型发展起到一定的推动作用,例如资源开发补偿机制、衰退产业援助机制、新兴产业扶持机制等。

6. 陆海统筹发展战略

该战略解决的是建设海洋强国与海洋国土开发问题。陆海统筹最初是在“十二五”规划中明确提出的,将发展海洋经济、建设海洋强国放在战略的高度。党的十九大报告从战略高度对海洋事业发展做出了重要部署,明确指出要“坚持陆海统筹,加快建设海洋强国”。在当前的国际局势下,继续推动陆海统筹战略,必须统筹海洋维权与周边稳定、统筹近海资源开发与远洋空间拓展、统筹海洋产业结构优化与产业布局调整、统筹海洋经济总量与质量提升、统筹海洋资源与生态环境保护、统筹海洋开发强度与利用时序,并以此作为制定国家海洋战略和制定海洋经济政策的基本依据。

作者简介:孙久文,男,中国区域经济学会副会长,中国人民大学经济学院区域与城市经济研究所所长,教授,博士生导师(北京 100872)。

推进中国区域经济发展质量的全面提升

李佐军

党的十九大报告指出,中国经济正由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这对区域经济发展提出了全面提升发展质量的新要求。如何正确理解区域经济发展质量?如何全面提升区域经济发展质量?这都是亟待探讨的问题。

一、正确理解区域经济发展质量

对于区域的经济的发展来说,讨论较多的是经济发展的总量、速度、结构和效率等,从质量角度

讨论得较少,至今学界也未形成共识,政府亦没有清晰完整的衡量经济发展质量的标准和指标。区域经济发展质量可从目的、主体和动力支撑三个方面去界定。其中,目的是区域经济发展质量的价值取向,主体是区域经济发展质量的主体,动力支撑是区域经济发展质量高低的原因。

从目标角度来看,区域经济发展质量可从四个方面来衡量:一是经济发展的效益水平,因为效益与质量正相关;二是经济发展的公平分配程度,因为公平是经济发展质量的重要目标;三是经济发展与人的发展的协调度,因为经济发展的最终目标是为了人的发展;四是经济发展的带动力和辐射力,即正外部性程度,因为带动力和辐射力是某地经济发展质量的重要体现。

从主体角度来看,区域经济发展质量也可从四个方面来衡量:一是创新型经济主体和具有竞争力经济主体的比重;二是中高端产业或高附加值产业的比重;三是创新型区域和具有竞争力区域的比重;四是本地市场规模和本地产品进入外部市场的规模。区域经济发展质量是经济主体行为的结果,创新型经济主体和具有竞争力经济主体比重较高,则经济发展质量也会较高。产业、区域、市场乃区域经济的三个基本载体,中高端产业比重高、创新型区域比重高、市场规模大,则经济发展质量也较高。

从动力支撑角度来看,区域经济发展质量可从三个方面来衡量:一是制度合理程度和制度创新水平;二是人才、技术、信息、知识等高级要素的比重;三是基础设施建设的水平。其中,制度创新是区域经济发展质量提升的动力因素,技术等高级要素既是动力因素,也是支撑因素,基础设施建设则为支撑因素。

二、为何要全面提升区域经济发展质量

第一,全面提升区域经济发展质量是中国经济转向高质量发展阶段的需要。1978年至2010年,中国经济处于高速增长阶段,GDP年均增速达到9.8%左右。现正处于增速换挡阶段,并开始转向高质量发展阶段。在高速度增长阶段,地方政府主要追求经济发展规模和速度。到了高质量发展阶段,地方政府必须将重点放到区域经

发展质量的全面提升上来,否则必将落后于时代,且为政策所不容。

第二,全面提升区域经济发展质量是满足人民日益增长美好生活的需要。十九大报告指出,中国社会的主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。因此,今后区域经济发展要满足人民对美好生活的需要,而不仅仅是满足实现温饱和小康的需要。而要满足人民日益增长的对美好生活的需要,必须全面提升区域经济发展质量。

第三,全面提升区域经济发展质量是深化供给侧结构性改革的需要。深化供给侧结构性改革的一个重要任务就是优化供给结构,提高供给质量,以适应需求结构的变化。随着人民生活水平的提高,消费结构正在升级,不仅“吃穿住行用”领域在升级,而且“学乐康安美”需求急剧上升。在此背景下,只有全面提升区域经济发展质量,才能符合深化供给侧结构性改革的要求,才能适应消费结构升级的需要,才能为消费者提供更多的高质量产品或服务。

第四,全面提升区域经济发展质量是实现可持续发展的需要。在过去三十多年的高速度增长阶段,区域经济主要呈粗放发展状态,资源能源消耗多,环境污染大,生态破坏严重,现已到了必须痛下决心转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的时候。实现可持续发展的出路就在于全面提升区域经济发展质量,更多地依靠制度变革、结构优化、要素升级“三大发动机”来实现发展,摆脱经济对资源环境的过度依赖。

第五,全面提升区域经济发展质量是跨越“中等收入陷阱”的需要。中国经济已处于中等收入阶段,面临中等收入陷阱的挑战。从国际经验来看,跨越中等收入陷阱的关键在于:一是推进产业转型升级;二是缩小贫富差距。对于一个具体的区域来说,解决这两个问题的出路都在于全面提升区域经济发展质量。

三、如何全面提升区域经济发展质量

第一,提高区域经济发展质量意识、工匠意识、效率意识和创新意识。意识引导行动。全面提升区域经济发展质量,首先必须在区域内凝聚

共识,提高认识,特别是提高各个主体的质量意识、工匠意识、效率意识和创新意识。在新意识引导下,推动区域经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

第二,制定和实施质量导向的评价、考核和奖惩制度。十九大报告发出了一个重要信号:没有像以往一样明确提GDP翻番目标。这意味着今后将弱化对经济总量增长目标的考核。这符合新发展理念的要求,也符合高质量发展阶段的要求。要想全面提升区域经济发展质量,必须按照十九大精神要求,制定和实施质量导向的区域经济发展评价、考核和奖惩制度,降低经济总量、规模、速度等指标的考核权重,增加经济质量、效益、效率等指标的权重。

第三,加快建立统一、公平竞争的市场经济体制。分割的、地方保护的市场经济体制往往保护低质量生产者利益,只有全国统一的市场经济体制才能提高经济发展质量。垄断特权盛行的经济体制保护落后、不利于创新和提升品质,只有公平竞争的市场经济体制才能提升经济发展质量。因此,要按照十九大精神要求,全面实施市场准入负面清单制度,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,打破行政性垄断,防止市场垄断,为全面提升区域经济发展质量创造良好的制度环境。

第四,培育一批创新型经济主体和具有竞争力经济主体。为了全面提升区域经济发展质量,各个地区要按照培育壮大新动能、发展中高端产业的要求,大力培育创新型企业(特别是创新型领军企业)、创新型个人(如创客、新型农民等)、创新型科研院所和高等院校、创新型平台(如科技中心、创新中心、孵化器等)。同时,要发挥本地优势,努力培育更多的具有国际竞争力的企业。

第五,推动更多产业向中高端跃升。一方面,要大力发展高附加值的、技术和知识密集型的、符合消费结构升级和产业结构升级方向的新兴产业;另一方面,要推进传统产业转型升级,用互联网、大数据、人工智能等新技术改造传统产业,用信息经济、网络经济、数字经济、平台经济、

智能经济、碳汇经济、共享经济、孵化经济、总部经济等新业态和新模式提升传统产业。总之,不断提高中高端产业在区域产业中的比重。

第六,加快建设创新型区域,培育一批具有竞争力的区域。按照十九大建设创新型国家的要求,建设一批创新型区域,如创新型城市或智慧城市、创新型园区、创新型社区、创新型农村等。通过技术创新、产业创新、产品创新、业态创新、模式创新、市场创新、要素来源创新、品牌创新、组织创新等,培育一批充满活力、具有竞争力的区域,不断提升区域经济发展质量。

第七,挖掘本地市场,拓展外部市场。随着经济的发展、人民生活水平的提高,本地市场正在不断成长和扩大。全面提升区域经济发展质量,首先,要充分挖掘本地市场,满足本地消费者日益增长的对高质量产品和服务的需要;其次,在经济全球化时代,本地企业的产品和服务还要面向包括国际市场在内的外部市场,不断拓展外部市场,特别是中高端市场,通过外部高端市场倒逼本地产品质量的提升。

第八,大力培育和引进各种高级要素。高质量的区域经济一定离不开高品质生产要素的支撑,高品质的生产要素也就是迈克尔·波特所说的高级要素,包括人才、技术、信息、知识等。为此,必须大力培育、引进、优化配置各种高级要素,提高高级要素投入在生产要素投入中的比重。特别是要高度重视支撑本地先导产业、主导产业发展的各类人才的培育和引进。

第九,加快建设基础设施网络体系。全面提升区域经济发展质量,必须建设高水平的基础设施。对基础设施建设中的短板要加快补齐,对落后的基础设施要进行改造提升。同时,要按照十九大报告的要求,加强水利、铁路、公路、水运、航空、管道、电网、信息、物流等基础设施网络建设,推进区域经济的协调、可持续发展。

作者简介:李佐军,男,国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长,经济学博士,研究员,博士生导师(北京 100010)。